

CATASTRO NACIONAL DE CAMPAMENTOS '22 '23

RESUMEN EJECUTIVO



CATASTRO NACIONAL DE
CAMPAMENTOS '22
'23



EQUIPO ENCARGADO CATASTRO NACIONAL DE CAMPAMENTOS 2022-2023

Coordinadoras del Catastro Nacional de Campamentos 2022-2023

Javiera Moncada Díaz

*Mayte Fuentes Gutiérrez

Equipo Centro de Estudios (CES) TECHO-Chile

Javiera Moncada Díaz (javiera.moncada@techo.org) - Coordinadora de Investigación Territorial

Damián Maffioletti Arratia (damian.m@techo.org) - Coordinador de Investigación Territorial

Christian Curillán Muñoz (christian.curillan@techo.org) - Coordinador de Estudios e Innovación

Cristóbal Casaubon Herrera (cristobal.casaubon@techo.org) - Encargado de Estudios

Pía Palacios Guajardo (pia.palacios@techo.org) - Directora Centro de Estudios TECHO-Chile

Coordinaciones Regionales

Valentina Zapata - Directora Regional de Tarapacá

Fabián Caso - Director Regional de Antofagasta

Sylvia Muñoz - Directora Regional de Atacama

Francisco González - Director Regional de Coquimbo

Claudia Cárdenas - Directora Regional de Valparaíso

Isidora Villa - Directora Regional de la Región Metropolitana

Valentina Monsalves - Directora Regional de Biobío y Ñuble

Víctor Torres - Director Regional de La Araucanía

Fernanda Miranda - Directora Regional de Los Ríos

Antonia Alcayaga - Directora Regional de Los Lagos

Claudio Lazo - Director de Regiones Norte

Gerardo Ávila - Director de Regiones Centro-Sur

Diseño y diagramación

Javiera Tapia

Santiago de Chile, marzo 2023.

I. Presentación	3	3.4.1 Llegada al campamento.....	24
1.1 Agradecimientos	4	3.4.2 Acceso a servicios.....	27
1.2 Presentación	5	3.5 Material y equipamiento	30
1.3 Prólogo	7	3.5.1 Equipamiento del campamento.....	31
II. Metodología	9	3.6 Organización comunitaria y solución habitacional	32
2.1 Objetivos y definición del catastro	10	3.7 Riesgos	34
2.2 Diseño metodológico	12		
2.3 Instrumento de recolección	13		
2.4 Levantamiento de datos	14		
2.4.1 Etapa de preparación.....	14		
2.4.2 Recolección de la información.....	14		
2.5 Ajustes metodológicos	15		
2.6 Limpieza de datos	16		
III. Resultados	17		
3.1 Evolución del número de campamentos y familias	18		
3.2 Tamaño de campamentos	20		
3.3 Impacto del flujo migratorio	23		
3.4 Origen del campamento y acceso a servicios	24		

I. PRESENTACIÓN



1.1 AGRADECIMI- ENTOS

Desde el equipo del Centro de Estudios de TECHO-Chile agradecemos profundamente todos los esfuerzos que se llevaron a cabo para la realización de este Catastro Nacional de Campamentos 2022-2023. Sin duda, sin la ayuda de todas y todos, no podríamos contar con una información tan valiosa como esta, la que ciertamente, viene a confirmar la profunda crisis de acceso a la vivienda que estamos atravesando actualmente.

Especialmente queremos agradecer a cada una de las comunidades, a esas lideresas y líderes, que nos abrieron las puertas y que estuvieron dispuestas a contestar rigurosamente la encuesta aplicada y a ahondar en sus historias y necesidades. A las municipalidades y los SERVIU por entregarnos parte de la información necesaria para la realización de este catastro.

Destacamos el gran despliegue territorial que tuvo cada una de las áreas de TECHO-Chile I FV, y por supuesto de todos los equipos regionales, destacando a las direcciones regionales, zonales y voluntarios que contribuyeron a este proceso mediante la logística y la coordinación con sus equipos. Todo el compromiso y motivación hicieron posible las 1.660 visitas a terrenos que fueron realizadas entre julio de 2022 y febrero de 2023.

A antiguos miembros del equipo del Centro de Estudios, por la organización previa y todo el inicio de este gran proyecto. A organizaciones amigas que ayudaron con las aplicaciones de las encuestas en terreno, especialmente a la Compañía de Jesús y a ProCultura. A todas las personas naturales que participaron en este proceso, y a quienes nos dieron el último empujón para concluir todas las visitas y productos.

Sin el trabajo colectivo esto no hubiera sido posible.

TECHO-Chile

I.2 PRESENTACIÓN

El creciente número de campamentos a lo largo del país es uno de los dolores sociales más profundos de Chile. Haciéndonos cargo de esto, desde nuestros orígenes hace 25 años, como TECHO-Chile hemos entendido que el primer paso para transformar esta realidad es conocerla. De este modo, desde el año 2001 realizamos un profundo y riguroso catastro de los campamentos de todo el país, una radiografía de cómo viven nuestros compatriotas más postergados.

Para muchos sería más fácil y cómodo no enfrentar esta realidad nacional y simplemente mirar para el lado. Pero nosotros hemos decidido hacernos cargo y, en el camino, hemos logrado no solo volcar la atención de la ciudadanía y todos los actores de la sociedad hacia la problemática, sino que también influir en las políticas públicas de nuestro país.

Nuestro Catastro 2020-2021 marcó un punto de inflexión, evidenciando con datos concretos lo que muchos y muchas que nos vinculamos con estas realidades veíamos a diario: el vertiginoso aumento de los campamentos es síntoma de una crisis habitacional de enormes proporciones. Esto nos permitió consolidarnos como referentes en la materia.

Esta creciente influencia de la voz de TECHO no solo es un reconocimiento a un exhaustivo y robusto trabajo de nuestro Centro de Estudios, sino también a la permanente y dedicada labor de centenares de voluntarias, voluntarios y profesionales de todas las regiones, además de instituciones aliadas, quienes recorren los rincones del país para recoger los datos requeridos, que retratan de manera fidedigna y actualizada la realidad de las miles de familias que habitan en campamentos en nuestro país.

El orgullo del tremendo trabajo que se realiza en TECHO-Chile, tienen un duro contraste: el alarmante número de familias que no pueden acceder a una vivienda digna y que no tienen otra opción que vivir en un campamento. Y es que hoy, como consecuencia de la pandemia y de la crisis económica, atravesamos la mayor emergencia habitacional en nuestro país desde 1996. En ese contexto, a nadie debería sorprender que a quienes más han golpeado las consecuencias de la pandemia, el alza en el precio de los arriendos y la galopante inflación sea a los más pobres.

El Catastro Nacional de Campamentos 2022-2023 entrega una foto actualizada de una dura realidad país: desde el año 2010 se ha producido un aumento sostenido de familias viviendo en campamentos, tornándose explosivo en los últimos años. El Catastro 2020-2021 de TECHO Chile hablaba de 81.643 mil familias viviendo en 969 campamentos a lo largo del país; actualmente, son muchas más las familias las que habitan en este tipo de asentamientos, un 39% más que en comparación con el catastro anterior.

La emergencia es de tal magnitud que no tenemos otra opción que enfrentarla con determinación, sentido de urgencia y con un espíritu colaborativo entre el Estado, la sociedad civil y el sector privado. La respuesta debe ser integral, con medidas concretas y eficientes. Solo así podremos superar la actual crisis de viviendas.

Estamos convencidos de que esta medición es un insumo clave para empezar a cerrar esta herida que tenemos como país, una grieta que ha provocado un retroceso de décadas en la vida y dignidad de los más pobres.

Héctor Guarda Díaz, SJ
Capellán
TECHO-Chile

Patricio Neira Rojas
Gerente General
TECHO-Chile

I.3 PRÓLOGO

La construcción de la ciudad latinoamericana ha destacado por ser en gran parte heterogénea, reproductora de desigualdades sociales y muy acelerada. No por nada es la región más urbanizada del mundo. Producto de esto, entre muchos otros factores, es que en distintos países de la región hemos podido constatar que la construcción de la ciudad se realiza en gran parte de manera informal, llegando a formar parte de una cuarta parte de la construcción de las ciudades de América Latina.

Y es que es así como hemos podido ver instalarse, crecer y consolidarse “villas miseria”, “colonias populares”, “barrios marginales”, “favelas”, “campamentos”, o innumerables otros nombres con los que conocemos a estos asentamientos, a esta forma de construcción de la ciudad, parte de la misma población que habita estos territorios.

En el caso de Chile esto no ha sido distinto. Por un lado, tenemos una ciudad próspera, en donde muchos piensan que el crecimiento económico llega a todas y a todos. Por otro lado, miles de hogares viven en una situación de precariedad generalizada, que, entre otras maneras, se ve expresada en la exclusión socio-habitacional.

Esta exclusión la hemos visto al interior de las ciudades, en forma de allegamiento, hacinamiento, o incluso en tenencia de una vivienda de manera formal, pero sin el acceso a la ciudad. Esta no es la única forma de exclusión socio-habitacional. Por otro lado, están los campamentos, que se han instalado, de cierta manera, como un termómetro de lo que está ocurriendo en materia habitacional, económica y social.

Ciertamente, para dimensionar una parte de esta emergencia habitacional, surge el Catastro Nacional de Campamentos por parte de TECHO-Chile realizado desde el año 2001 para conocer la magnitud, la evolución y las características de estos asentamientos. Hoy, con el Catastro Nacional de Campamentos 2022-2023, se ha constatado que más de 113 mil familias viven en casi 1.300 campamentos, incluso más que en 1996, cuando la cifra ascendía a 104 mil¹. Esto implica un aumento de un 142,06% de familias entre el periodo de 2019 y 2022-2023 y de la llegada de más de 32 mil nuevas familias entre los catastros 2020-2021 y 2022-2023 de TECHO-Chile.

1. Debemos considerar que la definición de campamento varió desde 1996 hasta la fecha. En 1996 se consideraba campamento como “conjuntos de 20 y más viviendas agrupadas y contiguas, donde residen familias en terrenos que no les son propios y, por tanto, que carecen de los títulos y presentan carencia de algún servicio básico (alcantarillado, electricidad, agua potable)”. Y actualmente se define como “grupo de ocho o más familias que conforman una unidad socio-territorial, sin acceso regular a al menos uno de los servicios básicos (servicio sanitario, agua potable y/o energía eléctrica), que se encuentran en situación irregular de tenencia del terreno y que representan un requerimiento de vivienda”.

Claramente, la forma de asentarse, la población que los componen y la construcción de estos barrios ha evolucionado, puesto que el territorio es parte y reflejo de las sociedades en sí mismas. Hoy los campamentos son cada vez más heterogéneos en el país y cada vez más grandes, lo que supone múltiples desafíos, tanto en materialidad de la vivienda, en infraestructura deficiente, y en la insuficiencia de acceso a servicios y equipamientos que proveen las ciudades. Dado esto, es más importante que nunca, conocer esta evolución, la magnitud y las características de este fenómeno en el país, para que cada política pública, programa y plan que se implemente, pueda estar en línea con las características y necesidades de estas comunidades. De ahí la importancia de este Catastro Nacional de Campamentos.

Todos los actores de la sociedad, las instituciones del Estado, los privados, tenemos una gran responsabilidad respecto a lo que ocurre. Debemos garantizar el acceso a un techo, porque este constituye un espacio seguro para la realización de la vida cotidiana, para el mejoramiento de la salud mental y en definitiva para el mejoramiento de la calidad de vida. Sin embargo, este techo, no puede construirse aislado de la ciudad. Se debe garantizar la vivienda adecuada, la cual no puede ser comprendida sin la construcción y el acceso a la ciudad desde una escala humana.

Pía Palacios Guajardo
Directora del Centro de Estudios
TECHO-Chile

II.

METODOLOGÍA



2.1 OBJETIVOS Y DEFINICIÓN DEL CATASTRO

El Catastro Nacional de Campamentos es un registro de los campamentos activos y del número de familias a nivel nacional, el cual es realizado por TECHO-Chile desde el año 2001, teniendo una periodicidad de 1 o 2 años.

El Catastro Nacional de Campamentos 2022-2023 se realizó en base a cuatro objetivos:

1. Diagnosticar y visibilizar la situación de los campamentos en Chile, comprendiendo la magnitud del fenómeno.
2. Caracterizar los campamentos existentes.
3. Identificar las transformaciones en el fenómeno de los campamentos y sus dinámicas.
4. Posicionar en el debate público, académico y político la realidad de los asentamientos informales aportando a la toma de decisiones.

Para efectos del Catastro, se entiende por campamento: *“Grupos de ocho o más familias que conforman una unidad socio-territorial, sin acceso regular a -al menos- uno de los servicios básicos (servicio sanitario, agua potable y/o energía eléctrica), que se encuentran en situación irregular de tenencia del terreno y que representan un requerimiento de vivienda”.*

En consecuencia, para que un asentamiento sea considerado como un campamento debe contar con los siguientes requisitos:

1. Contar con ocho o más familias habitando en el lugar y conformando una unidad socio-territorial, es decir, que las viviendas sean contiguas, que presenten continuidad espacial, y que además cuenten con una identidad colectiva.
2. Tenencia irregular del terreno: considerando los terrenos arrendados sin contrato, cedidos y/o que sean propiedad privada, municipal o estatal ocupada de hecho.
3. Acceso irregular a uno o más de los servicios básicos, entre los que se consideran:
 - a. **Electricidad:** se considera irregular no disponer de energía eléctrica o bien su obtención desde la red pública sin medidor o con medidor compartido, desde un generador eléctrico propio o comunitario, o desde una fuente distinta al medidor particular.



b. Agua: se considera irregular su obtención desde una red pública con medidor compartido, desde un pozo o noria, desde un río, vertiente o estero, desde un camión aljibe, o desde otra fuente distinta a la red pública con medidor individual.

c. Servicio sanitario: se considera irregular tener pozo negro, cajón sobre acequia o canal, baño químico u otra solución que no sea alcantarillado o fosa séptica.

- 4. Requerimiento de vivienda:** se considera como requerimiento de vivienda a las familias que residen permanentemente en el asentamiento, dado que no tienen otro lugar para vivir.

2.2 DISEÑO METODOLÓGICO

El Catastro Nacional de Campamentos 2022-2023 tuvo lugar en todo el territorio nacional. Durante el proceso, se visitaron las 195 comunas en las cuales se emplazan los campamentos identificados a través de las pistas, sin embargo, en 175 de estas, efectivamente se encontraron campamentos activos.

El actual catastro es un estudio aplicado al universo total de la unidad de análisis, ya que el instrumento de recolección de datos se aplicó en la totalidad de los campamentos y potenciales campamentos existentes en el país.

Tipo Metodología	Cuantitativa
Unidad de análisis	Campamentos de Chile
Universo de estudio	Pistas de campamentos: Catastros previos de MINVU y TECHO-Chile, Municipalidades, Gobiernos Regionales y SERVIU regionales, además de focos identificados por equipos territoriales de TECHO-Chile
Diseño de la muestra	Universo total de campamentos de Chile
Instrumento de recolección de datos	Ficha única de registro de visitas (actualización, apertura y cierre)
Tiempo de recolección de datos	Desde 11 de julio 2022 hasta 11 febrero 2023

Tabla 1. Ficha metodológica del Catastro Nacional de Campamentos 2022-2023

2.3 INSTRUMENTO DE RECOLECCIÓN

El instrumento de recolección de datos corresponde a una ficha única para actualización/apertura y cierre de campamentos, según corresponda, que se aplica en la totalidad de asentamientos visitados.

Para el diseño, programación y aplicación de la encuesta fue utilizada la herramienta ArcGIS Survey123 de ESRI, en la cual se establecieron cuatro preguntas iniciales que definirán a través de las respuestas seleccionadas si la encuesta a aplicar será de actualización/apertura o cierre. Estas preguntas hacen referencia a la definición misma de campamento: número de familias, forma de tenencia del terreno, forma de acceso a electricidad, a agua potable y a servicio sanitario.

La encuesta es realizada a un informante clave, lo cual corresponde a un/a dirigente o vecino/a antiguo del asentamiento, es decir, que haya vivido más de la mitad del tiempo en el lugar desde la formación de este.

2.4 LEVANTAMIENTO DE DATOS

El levantamiento de información Catastro Nacional de Campamentos 2022-2023 de TECHO-Chile se organizó en dos etapas: la etapa de preparación de las pistas y la recolección de los datos.

2.4.1 Etapa de preparación

La preparación de la información base consistió en recopilar y organizar datos de distintas fuentes disponibles. La construcción de las pistas se realizó utilizando como base el Catastro Nacional de Campamentos 2020-2021 de TECHO-Chile, el cual contiene 969 campamentos, los que fueron visitados en su totalidad. A esta información se suman aquellos asentamientos catastrados en la base de datos del Catastro Nacional de Campamentos MINVU 2019, visitándolos todos, incluso si el catastro de TECHO-Chile no los tenía contemplados. Posteriormente, esto fue complementado con pistas de municipios, de gobiernos regionales y con información proporcionada por SERVIU, todas mediante solicitud por transparencia. Finalmente, el registro total de pistas fue entregado a los equipos regionales, quienes corroboraron la información y agregaron nuevas pistas no contempladas por las fuentes anteriores.

2.4.2 Recolección de la información

El levantamiento de información se realizó a través de dos mecanismos: (1) visitas en terreno; y (2) actualizaciones telefónicas. Las actualizaciones telefónicas se realizaron en aquellos asentamientos informales que no pudieron ser visitados, principalmente por motivos técnicos.

En total, se realizaron 17 actualizaciones telefónicas y 1.660 visitas en terreno, entre el 11 de julio de 2022 hasta el 11 de febrero del año 2023. Sin embargo, existen 15 casos de actualización/apertura en los que se estimó la cantidad de familias en base a la cantidad de viviendas observadas a través de imágenes satelitales.

2.5 AJUSTES METODOLÓGICOS

Durante el transcurso del proceso de levantamiento de información en terreno, se realizaron ajustes metodológicos acorde a la información publicada por MINVU en el Catastro Nacional de Campamentos 2022, con el fin de complementar aquella información recopilada por las fuentes anteriormente mencionadas.

En este caso fue revisada la información encontrándose con distintos casos, en dos de ellos se aplicó nuevamente las encuestas y corroboró cierres, y en un último fue corroborada la información obtenida desde el informante (dirigente/a o vecino/a).

Tipo de caso	Cantidad de campamentos	Acción
Campamentos que se encuentran catastrados por ambas instituciones.	901	La información se mantuvo.
Campamentos en los que se aplicó una ficha de cierre por parte de TECHO-Chile, pero catastrados por MINVU.	93	Se revisaron todos los casos. Con algunos se corroboró el cierre con SERVIU o en terreno y en otros se aplicó nuevamente la encuesta.
Campamentos que no fueron catastrados por TECHO-Chile, pero sí por MINVU.	77	Todos se visitaron en terreno y se aplicó la encuesta en caso de estar activo.
Campamentos catastrados por TECHO-Chile, pero no por MINVU.	335	La información se mantuvo.
Campamentos que presentan mayores diferencias en la cantidad de familias.	149	Se realizó una corroboración vía telefónica para confirmar los datos.

Tabla 2. Ajustes metodológicos del catastro

2.6 LIMPIEZA DE LOS DATOS

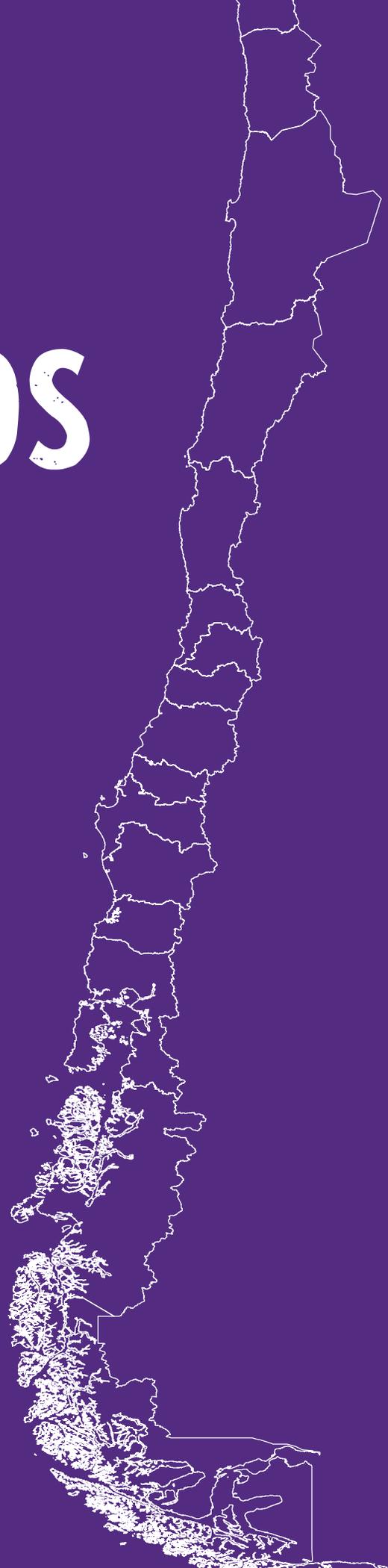
El proceso de limpieza de datos consiste en clasificar las encuestas dependiendo si éstas corresponden a campamentos activos en el territorio o cierres, esta última clasificación abarca aquellas pistas que no cumplan con la definición de campamento.

Conjuntamente con la limpieza de las bases de datos, se realiza una verificación de la localización de los campamentos mediante el software ArcGIS de ESRI, confirmando en caso de que la ubicación sea consistente en caso de actualizaciones de campamentos, detallando y verificando los límites. Adicionalmente, se clasifica cada polígono georreferenciado dependiendo si la encuesta es de actualización, cierre o apertura de campamento, lo cual permite posteriormente la georreferenciación de cada campamento.



III.

RESULTADOS



3.1 EVOLUCIÓN DEL NÚMERO DE CAMPAMENTOS Y FAMILIAS

El Catastro Nacional de Campamentos correspondiente al período 2022-2023 ha arrojado cifras históricas en cuanto al número de familias y campamentos registrados en el país. Este incremento en la cantidad de familias y campamentos sigue la tendencia observada en los registros de Catastros de Campamentos de los últimos años. Actualmente, nuestros registros indican que hay 1.290 campamentos distribuidos a lo largo de todo el territorio nacional, albergando a 113.887 familias, lo que representa el 2% del total de hogares de Chile, según el censo de 2017.

En comparación con los datos recopilados en el Catastro Nacional de Campamentos del período 2020-2021, en el que se contabilizaban 81.643 familias viviendo en 969 campamentos, el aumento es de un 39,49% en la cantidad de familias y un 33,13% en el número de campamentos.

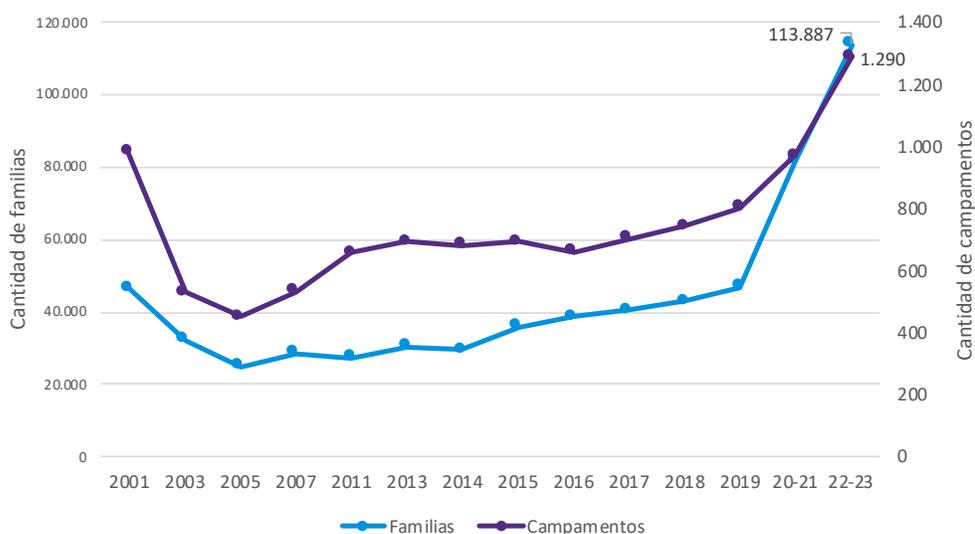


Gráfico 1. Evolución histórica de la campamentación en Chile

Aunque el aumento porcentual de campamentos y familias no ha sido tan pronunciado en el período 2020-2021 y 2022-2023 como lo fue en 2019 y en el período anterior, el incremento bruto en el número de familias es prácticamente el mismo que en el período inmediatamente anterior, siendo de 34.593 familias entre 2019 y 2020-2021 y de 32.244 familias entre 2020-2021 y 2022-2023.

Actualmente, la cantidad de familias ha aumentado en un

142,06% entre 2019 y 2022-2023. Si bien este incremento puede estar asociado en parte a los efectos económicos de la crisis social y la posterior pandemia, debemos considerarlo como un síntoma de una profunda crisis en el acceso a la vivienda.

Por otro lado, en la Tabla 3 se observa que el mayor crecimiento porcentual del número de campamentos está en la región de Aysén que pasaron de 3 campamentos en 2020-2021 a 8 en 2022-2023, representando un crecimiento del 166,6%. Otra de las regiones que presentó un importante crecimiento, es la región del Maule, la cual, pasó de tener 8 campamentos en 2021-2022 a 16 en 2022-2023, representando un 100% de crecimiento.

En cuanto, al crecimiento en el número de familias, se puede destacar a la región de Aysén como la región con mayor crecimiento de familias en campamentos con un 353,7% de incremento respecto al Catastro Nacional de Campamentos TECHO 2020-2021. La segunda región con mayor crecimiento en el número de familias fue la región de Arica con un 301,7% y por último la región del Maule con un 169,3%.

Región	N° Familias 2020-21	N° Familias 2022-23	Variación Familias (%)	N° Campamentos 2020-21	N° Campamentos 2022-23	Variación Campamentos (%)
Arica y Parinacota	1.119	4.496	301,79%	10	17	70,00%
Tarapacá	8.458	12.167	43,85%	62	63	1,61%
Antofagasta	7.298	12.824	75,72%	89	135	51,69%
Atacama	6.015	10.804	79,62%	99	138	39,39%
Coquimbo	1.920	2.297	19,64%	32	38	18,75%
Valparaíso	23.843	30.976	29,92%	225	280	24,44%
Metropolitana	19.444	20.355	4,69%	138	167	21,01%
O'Higgins	900	1.958	117,56%	36	54	50,00%
Maule	114	307	169,30%	8	16	100,00%
Ñuble	412	445	8,01%	13	17	30,77%
Biobío	6.957	9.962	43,19%	122	198	62,30%
La Araucanía	1.458	2.149	47,39%	48	61	27,08%
Los Ríos	687	1.049	52,69%	20	31	55,00%
Los Lagos	2.717	3.241	19,29%	62	64	3,23%
Aysén	145	658	353,79%	3	8	166,67%
Magallanes	156	199	27,56%	5	3	50,00%
Total	81.643	113.887	39,49%	969	1.290	33,13%

Tabla 3. Variación por región del número de familias y campamentos

3.2 TAMAÑO DE CAMPAMENTOS

Se ha observado que el flujo neto de familias que ha llegado a los campamentos es cada vez mayor y crece a un ritmo desigual respecto al aumento del número de campamentos. Esto implica que los campamentos actualmente son cada vez más grandes en cuanto al número de familias, lo que conlleva una mayor densidad, mayor necesidad por servicios públicos y equipamientos. Este fenómeno aumenta la complejidad y los desafíos de la planificación urbana en el territorio y las potenciales soluciones.

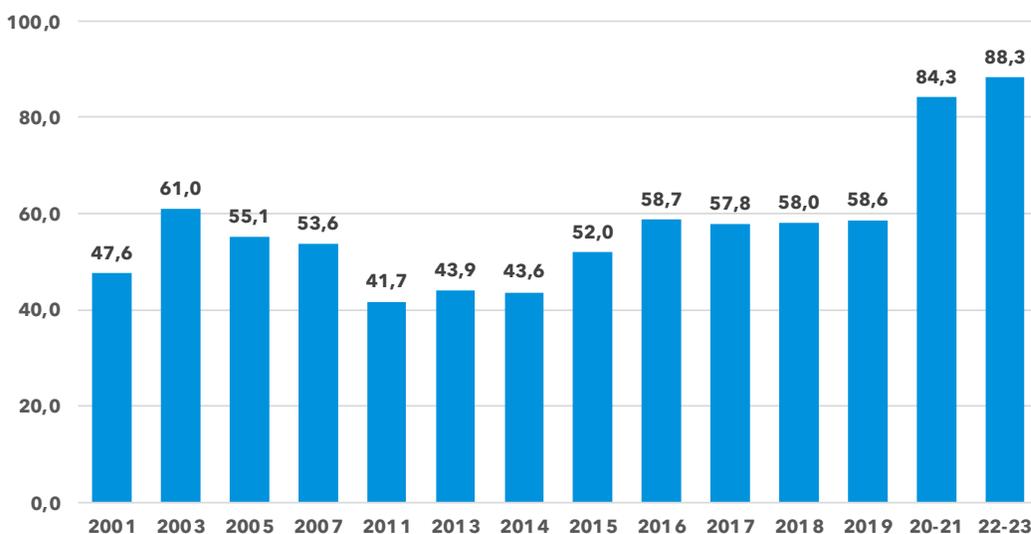


Gráfico 2. Promedio de familias por campamento histórico

No todo el territorio nacional tiene la misma dinámica ni complejidad en función del tamaño de los campamentos. Si bien el promedio de familias por campamento es de 88,3 a nivel nacional, existen regiones en las cuales los campamentos son de mayor tamaño (Gráfico 4). Por ejemplo, en la región de Arica y Parinacota el promedio de familias por campamentos es de 264,5, mientras que en la región de Tarapacá el promedio es de 193,1 familias por campamento, lo cual es similar a lo observado en la Región Metropolitana con 121,9 familias en promedio por campamento. Esta realidad dista respecto a la zona centro-sur del país, en donde en promedio los campamentos son más pequeños en función de la cantidad de familias, en donde, la Región del Maule y la Región de Ñuble tienen los campa-

mentos con menor cantidad de familias promedio, siendo 19,2 y 26,2 familias por campamento, respectivamente.

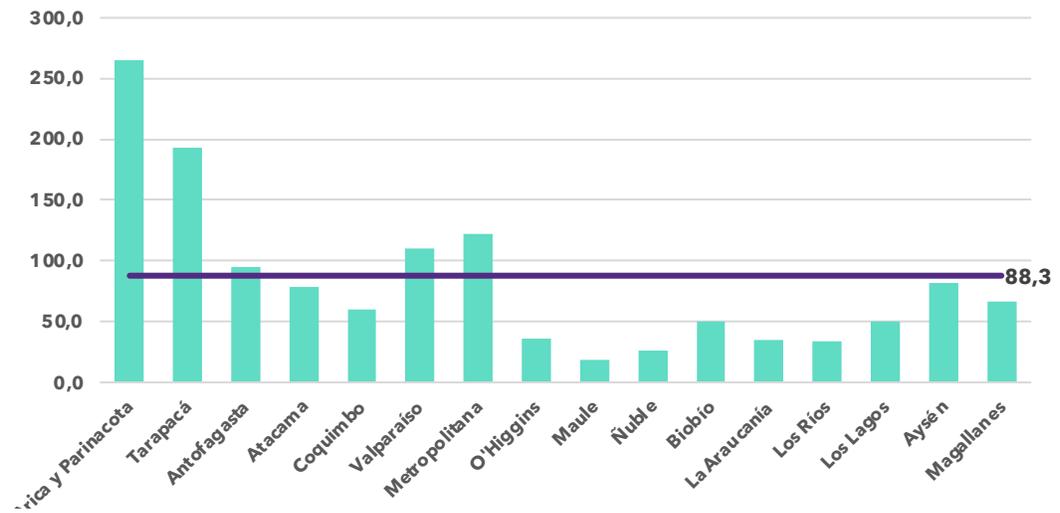


Gráfico 3. Promedio de familias por campamento por región

Respecto a la distribución de la cantidad de campamentos y el número de familias por región, destaca la región de Valparaíso, Biobío, Metropolitana, Atacama y Antofagasta, con la mayor cantidad de campamentos, mientras que la región de Valparaíso y la Metropolitana con la mayor cantidad de familias viviendo en estos asentamientos (Figura 1).

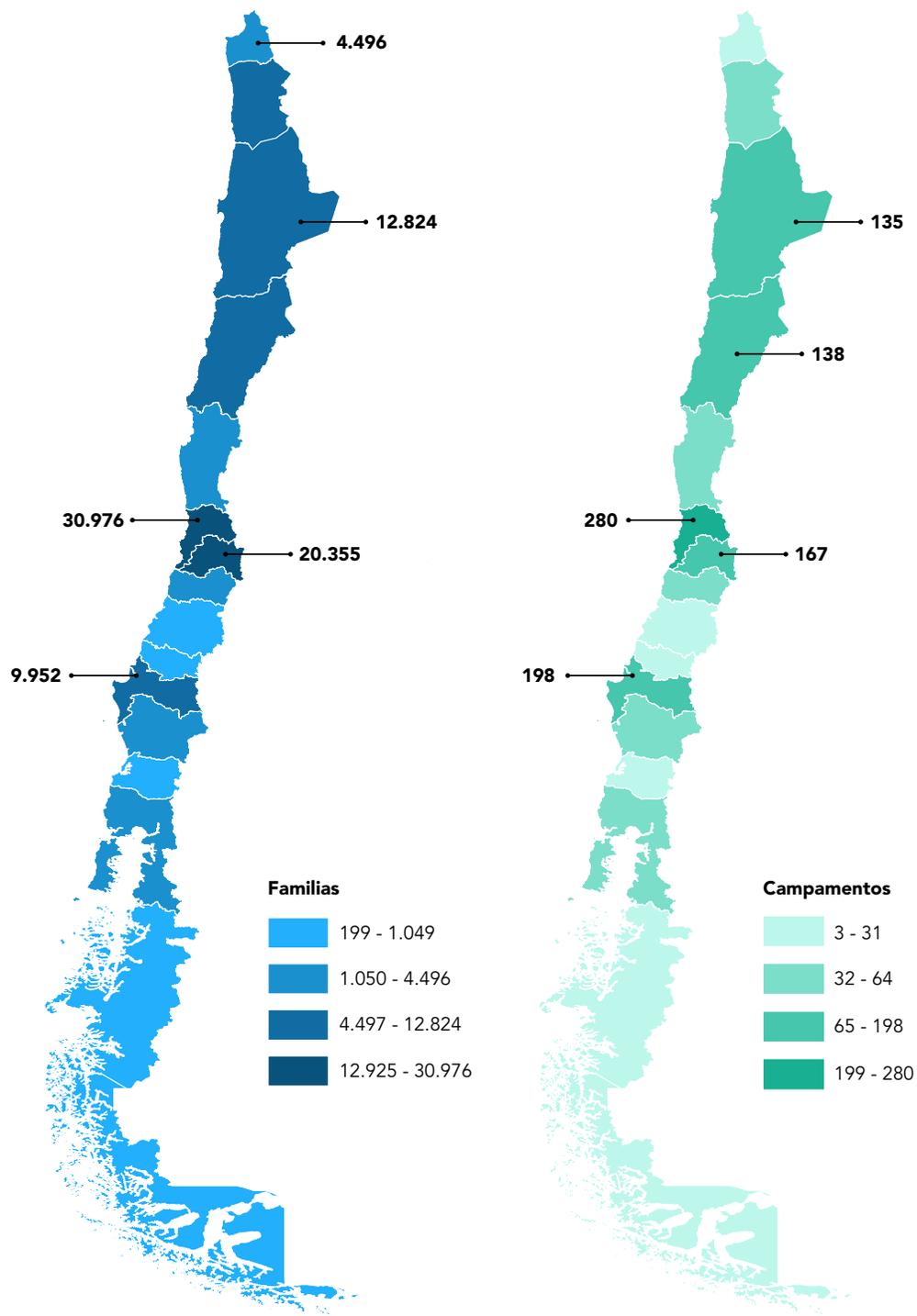


Figura 1. Mapa del número de familias y campamentos por región

3.3 IMPACTO DEL FLUJO MIGRA- TORIO

Parte importante de la discusión a nivel país, ha sido el impacto que ha tenido el flujo migratorio respecto al aumento de la campamentación en el país. A nivel nacional, podemos indicar que un 34,74% de las familias son inmigrantes, lo que corresponde a 39.567 familias. Si comparamos esta cantidad de familias con respecto al Catastro Nacional de Campamentos 2020-2021 podemos indicar que, si bien porcentualmente el aumento no es considerable (de un 30,58% a un 34,74%), si es importante la cantidad de familias si lo cuantificamos en un número neto con un aumento de más de 14 mil nuevas familias inmigrantes. Se debe mencionar que, del total de aumento de familias en campamentos a nivel nacional en el periodo 2020-2021 y 2022-2023, un 45,3% de ellas corresponde a familias inmigrantes, mientras que un 54,7% corresponden a familias chilenas.

Estas familias no se localizan de igual manera en todo el territorio nacional, se concentran en las regiones del norte del país y en la región Metropolitana. Cabe mencionar que las regiones con una mayor cantidad de familias inmigrantes netas es la región Metropolitana, seguido por la región de Antofagasta y Tarapacá. Porcentualmente, quienes concentran más familias migrantes del total de familias en los campamentos son las regiones de Antofagasta, Metropolitana y Magallanes. Mientras que, en el centro-sur de Chile el porcentaje de migración es muy bajo.

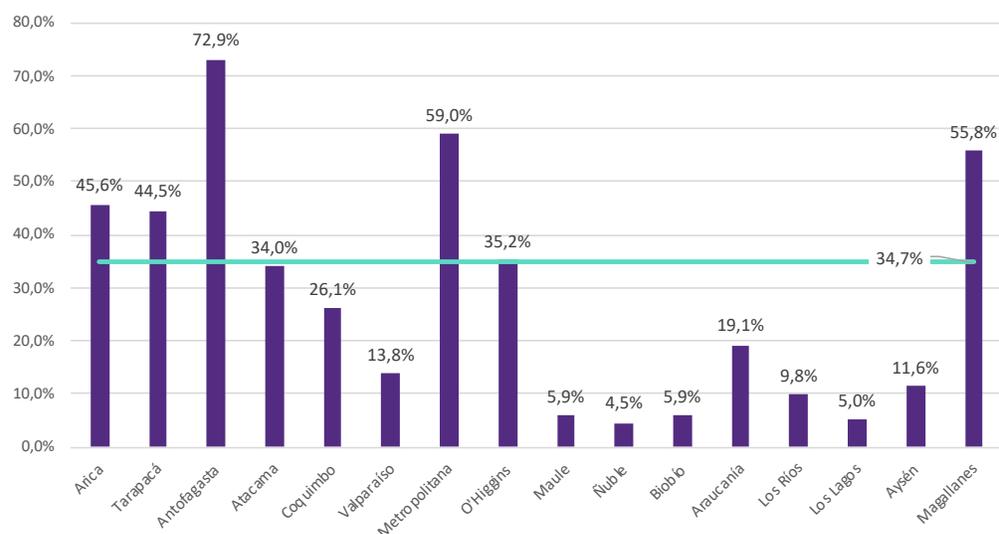


Gráfico 4. Porcentaje de familias inmigrantes respecto al total de familias en campamentos por región

3.4 ORIGEN DEL CAMPAMENTO Y ACCESO A SERVICIOS

3.4.1 Llegada al campamento

Respecto a los motivos por los cuales las familias llegaron a los campamentos, se establecen seis opciones que pueden incidir, cabe destacar que, las familias pueden seleccionar más de un motivo por el cual llegaron a vivir al campamento. Dado lo anterior, podemos ver que en más del 70% de los campamentos, más de la mitad de las familias indica que el alto costo de los arriendos, la necesidad de independencia y los bajos ingresos fueron las principales razones. Adicionalmente, aparece de manera relevante la falta de empleo y cesantía con un 52,9%.

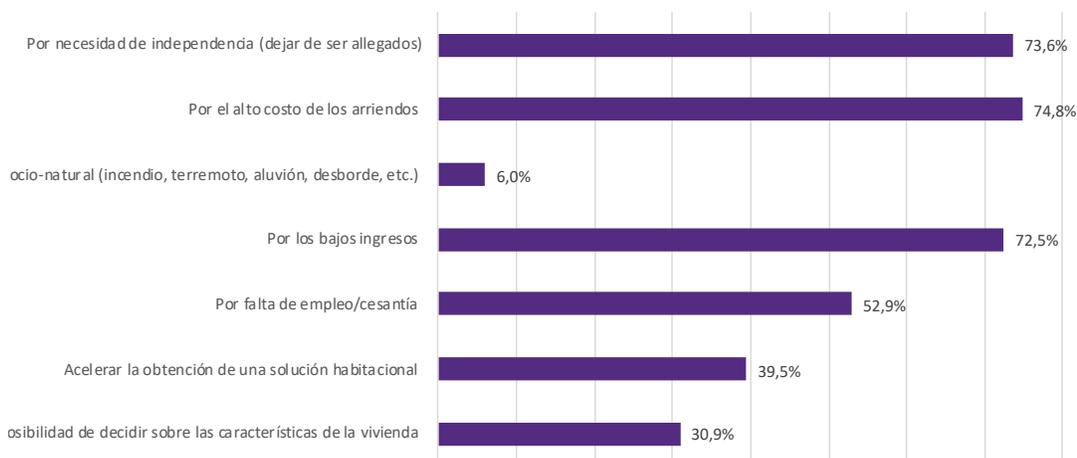


Gráfico 5. Motivos de llegada al campamento

En cuanto a las trayectorias habitacionales de las familias, se constata que en un 76,6% de los campamentos la mayoría de las familias provenían de la misma comuna en la cual se emplaza actualmente el campamento. Específicamente, un 50,2% viene de la misma comuna, pero de otro barrio, y un 26,4% viene incluso del mismo barrio. Por otro lado, un 12,6% provienen de otra comuna dentro de la misma región y apenas un 6,2% viene de otro país a vivir directamente al campamento. De esto es posible concluir, que muchas de las familias inmigrantes estuvieron en otra situación habitacional previo a la llegada al campamento.

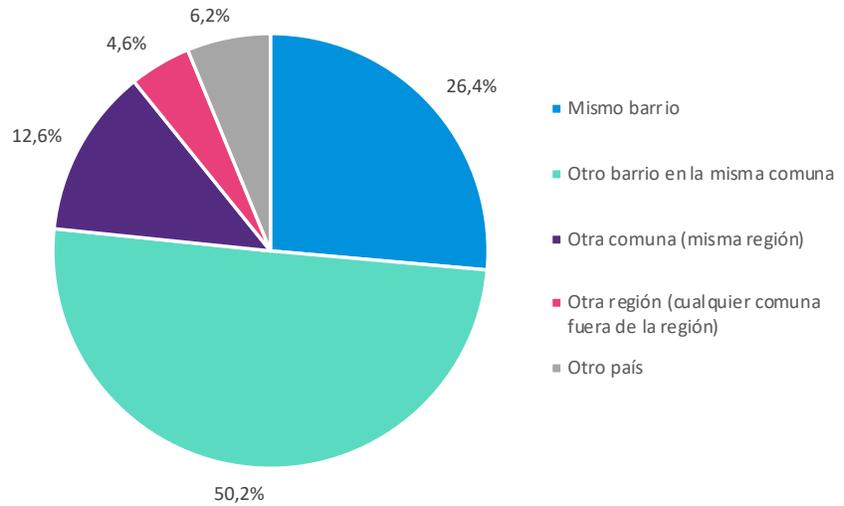


Gráfico 6. Trayectorias habitacionales de las familias de campamentos

En cuanto a lo anterior, se observa que el comportamiento de migrantes es principalmente interno, destacándose en todas las regiones el movimiento de las familias dentro de las comunas en las que vivían previamente. A su vez, se puede observar que en la zona centro sur del país existe un importante movimiento de familias del mismo barrio, lo cual disminuye en la zona de norte grande y chico.

Por otro lado, las regiones del norte², son las que tiene un mayor porcentaje de familias que llegan a vivir directamente al campamento desde otro país, con un 17,4% en el norte grande, llegando a un máximo de un 43,8% en la región de Arica y Parinacota, y 8,5% en el norte chico; a pesar de que el porcentaje es de un 6,2%.

2. Para efectos de este estudio, la zona norte grande comprende las regiones de Arica y Parinacota, Tarapacá y Antofagasta; las regiones del norte chico las regiones de Atacama y Coquimbo; la zona centro las regiones de Valparaíso, Metropolitana y O'Higgins; la zona del centro-sur las regiones del Maule, Ñuble, Biobío y La Araucanía; y finalmente la zona austral, las regiones de Los Ríos, Los Lagos, Aysén y Magallanes.

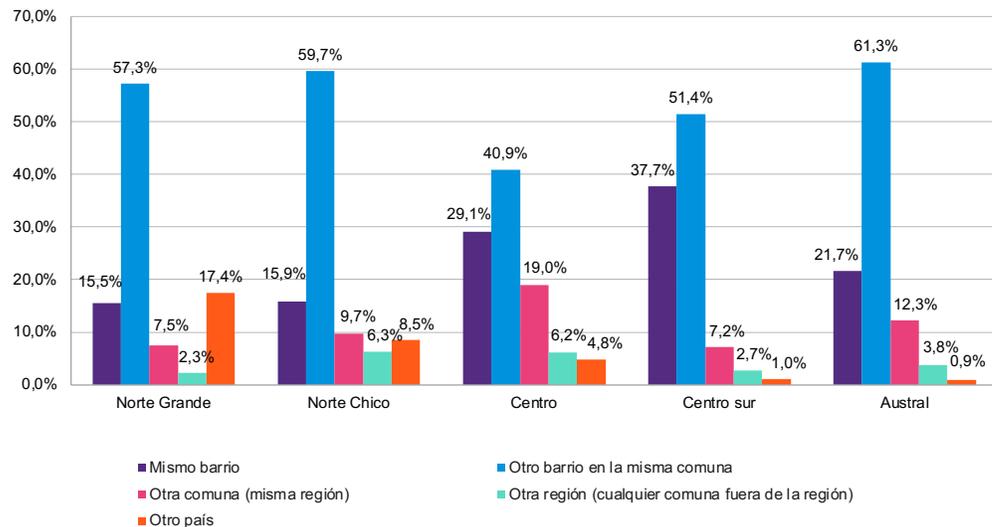


Gráfico 7. Trayectorias habitacionales de las familias de campamentos por macrozona

Respecto a la forma de acceso a los sitios, las familias que llegaron al momento de conformación del campamento en un 89,3% lo hicieron sin pago alguno. Mientras que un 7,6% y un 3,2% de los campamentos, mencionan que hubo venta y arriendo de terrenos respectivamente, esto se observa en la Región de Arica y Parinacota donde un 12,5% de los campamentos existe la venta de terrenos, al igual que en Tarapacá con un 13,5%.

En cuanto a la manera en la que acceden las nuevas familias a los sitios, un 41,1% de los campamentos mencionan que los sitios son desocupados y se vuelven a ocupar sin pago. Cabe destacar que la venta y arriendo de sitios para familias nuevas corresponde a un 8,8% y 5,3% respectivamente. Un dato no menor, es que un 38,7% de los campamentos indican que no llegan nuevas familias, lo anterior resalta en la Región de la Araucanía con un 74%, la Región de Magallanes con un 66,7% y en la Región de Ñuble con un 46,2% de los campamentos.

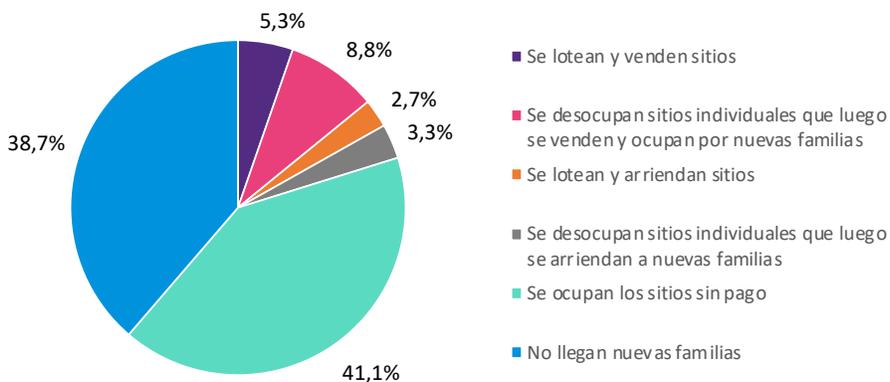


Gráfico 8. Forma de acceso de las familias nuevas a los sitios de los campamentos

3.2.2 Acceso a servicios

El acceso a servicios básicos es uno de los puntos claves a la hora de definir el campamento, dado que, para ser considerado como tal, se debe contar con al menos uno de los servicios básicos de manera irregular.

Con relación al acceso a agua potable se identifica que un 44% de los campamentos accede mediante “pinchazos” a la red pública y un 30,5% mediante camión aljibe. Adicionalmente, se observa que solo un 5,9% de los campamentos acceden al agua potable de manera formal³. A nivel de zona se puede apreciar que, en el norte del país un 56% de los campamentos accede a través de los camiones aljibe. Mientras que en la zona central y en el sur del país predomina el acceso al servicio mediante pinchazos a la red pública, con un 50,8% y un 49,7% de los campamentos respectivamente.

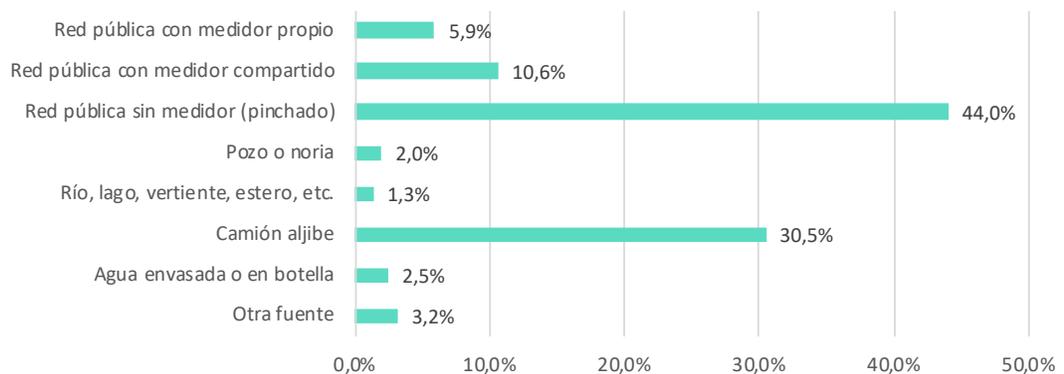


Gráfico 9. Acceso a agua potable de los campamentos del país

Respecto al acceso a la electricidad, a nivel nacional, un 63,1% de los campamentos se encuentran “colgados” a la red pública, siendo la manera más común de acceder a este servicio. Se puede mencionar, además, que un 17,2% de los campamentos cuenta, en la mayoría de las viviendas, con medidor propio. A nivel de zona se puede apreciar que, en el norte, en la zona centro y en el sur del país un 67,8%, un 60,7% y un 56,2% de los campamentos, respectivamente, acceden a través de conexiones informales, estando “colgados”. Sin embargo, en la zona centro del país, destaca un alto porcentaje de conexión formal a la electricidad, correspondiendo a un 20,3%

3. Para el cálculo del acceso a los servicios básicos, no fueron considerados los casos en los que no fue contestada aquella pregunta.

campamentos, aquellos que cuentan con medidor propio. Un caso a destacar es la región de Ñuble donde predominan las instalaciones formales para el acceso a la electricidad con un 52,9% de los campamentos obteniendo la electricidad de esta forma en la región.

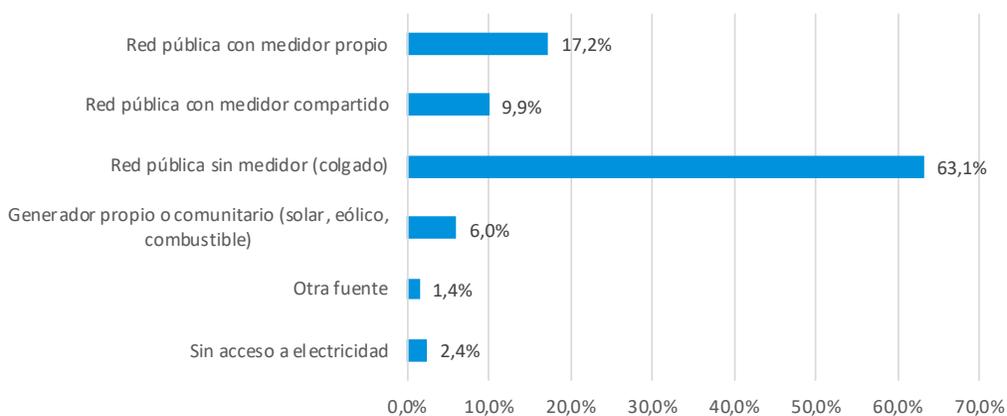


Gráfico 10. Acceso a electricidad de los campamentos del país

En cuanto, al servicio sanitario, a nivel nacional un 40% de los campamentos tiene solución "formal", lo que en este caso incluye la conexión a la red pública de manera formal (alcantarillado en un 5,7%) y conexión mediante fosa séptica (34,3%). De manera informal, un 32,9% de los casos accede a este servicio mediante letrina sobre pozo negro. Respecto a las conexiones formales al alcantarillado, se constata que en el norte del país solamente un 4,1% de los campamentos tiene alcantarillado. Mientras que en la zona central un 7,3% de los campamentos y en el sur del país solo el 1,7% de ellos.



Gráfico 11. Acceso a servicio sanitario de los campamentos del país

Respecto al acceso a internet, el 2% de los campamentos indican no tener acceso alguno. La forma más común de acceso es mediante el móvil en un 81% de los casos y un 16% de los campamentos cuentan con conexión fija a este servicio.

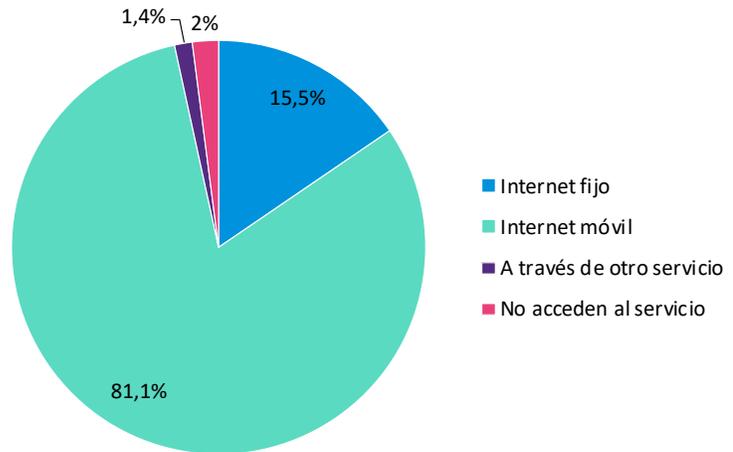


Gráfico 12. Acceso a internet de los campamentos del país

En cuanto al desagregado por región, se puede visualizar que existen algunas regiones críticas respecto al acceso a internet, dentro de las cuales se destaca la Región de Ñuble y la Región de O'Higgins con un 17,6% y un 7,5% de los campamentos declaran no tener acceso a internet. Por el contrario, en regiones como Arica, Atacama, Coquimbo, Valparaíso, Maule, Araucanía y Magallanes todos los campamentos tienen acceso a internet, ya sea de manera móvil, fijo u otro tipo de acceso.

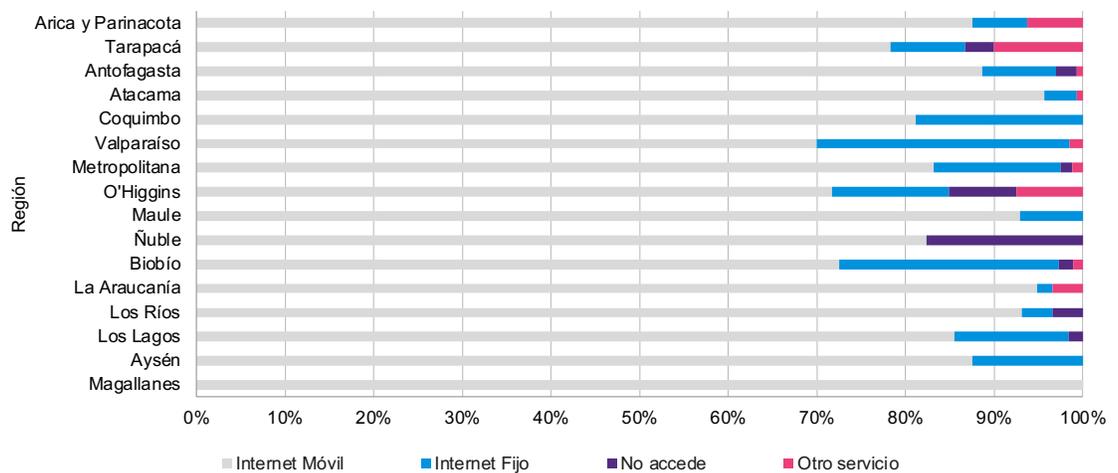


Gráfico 13. Acceso a internet de los campamentos por región

3.5 MATERIALIDAD Y EQUIPAMIENTO

De la totalidad de las viviendas que se encuentran emplazadas en campamentos, la mayoría corresponden a viviendas semi-precarias⁴ con un 34%, la cual es la tendencia en todas las regiones del país, seguido por las viviendas semi-consolidadas con un 30%. En tercer lugar, las viviendas consolidadas corresponden a un 19,3% y se emplazan principalmente en las regiones de Atacama, Valparaíso, Biobío, Los Ríos, Los Lagos, Aysén y Magallanes. Por otro lado, las viviendas precarias corresponden a un 11,9% de las viviendas y se encuentran ubicadas mayoritariamente en las regiones de Arica y Parinacota, Tarapacá, Coquimbo, Maule y Ñuble.

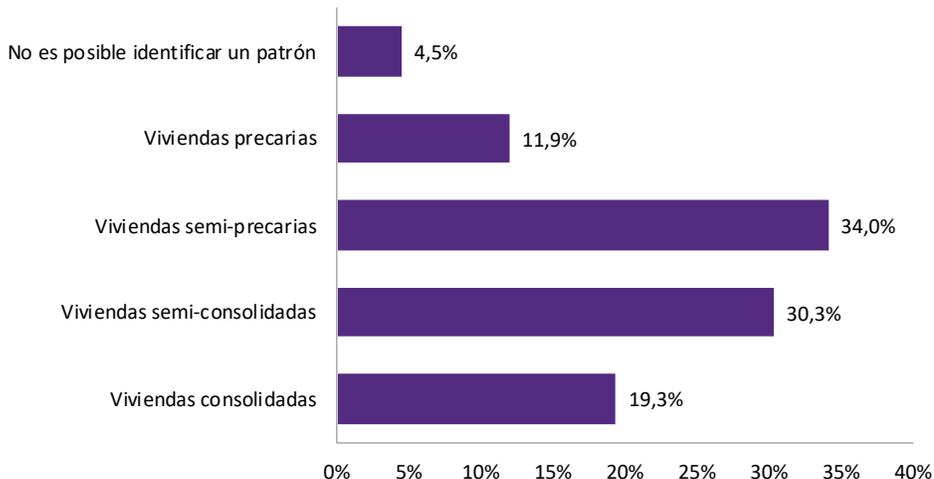


Gráfico 14. Materialidad de la vivienda a nivel nacional

4. Existen 5 clasificaciones para la materialidad de la vivienda: Viviendas consolidadas que tienen estructura y terminaciones; viviendas semi-consolidadas, las que tienen estructura, pero sin terminaciones tipo pintura, moldura, pisos u otros; viviendas semi-precarias, con estructura frágil y sin terminaciones como mediaguas o similar; viviendas precarias aquellas que no tienen estructura y tienen materiales informales como lata, cartón, plástico, carpas o viviendas móviles; y finalmente cuando no es posible determinar un patrón dentro del campamento.

3.5.1 Equipamiento del campamento

En cuanto al equipamiento, de los 1.290 campamentos que fueron catastrados, un 41,9% no cuenta con ningún equipamiento. En cuanto a los campamentos que sí cuentan con un equipamiento, un 40% de los campamentos cuenta con alumbrado público, seguido por un 35,7% en los cuales es posible encontrar una sede social. Viéndolo desde otro punto de vista, los huertos toman muy poca presencia, concentrándose en su mayoría en Antofagasta, Valparaíso, la región Metropolitana y Atacama. Las plazas se encuentran poco presentes, con poco menos del 25% de los campamentos a nivel nacional y se encuentran concentradas en las regiones de Valparaíso, Antofagasta, Atacama, Metropolitana y Biobío.

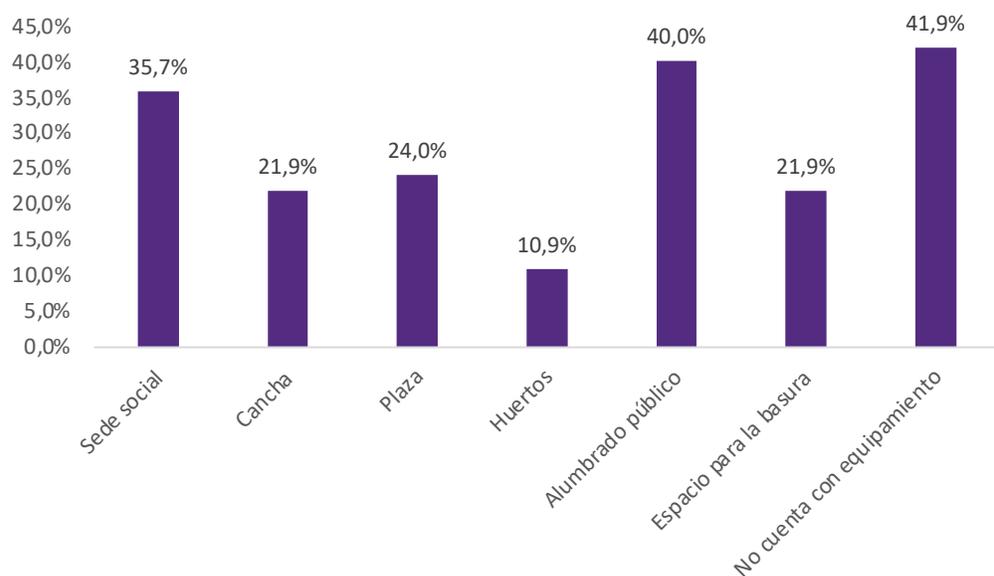


Gráfico 15. Porcentaje de campamentos con equipamiento

3.6 ORGANIZACIÓN COMUNITARIA Y SOLUCIÓN HABITACIONAL

En cuanto a la organización interna de los campamentos, en un 77,1% de los casos cuentan con una directiva activa, lo que corresponde a 994 campamentos. Históricamente, la lucha por la vivienda digna ha sido una labor encabezada por mujeres, quienes no solo son claves a la hora de formar una comunidad con cohesión social, sino que además, son parte importante de la dirigencia y de la organización al interior de estas. De las directivas activas en los campamentos catastrados, un 65,8% tienen en la presidencia a una mujer, mientras que el 31,6% son hombres y un 2,6% no se identifican ni como hombre ni como mujer.

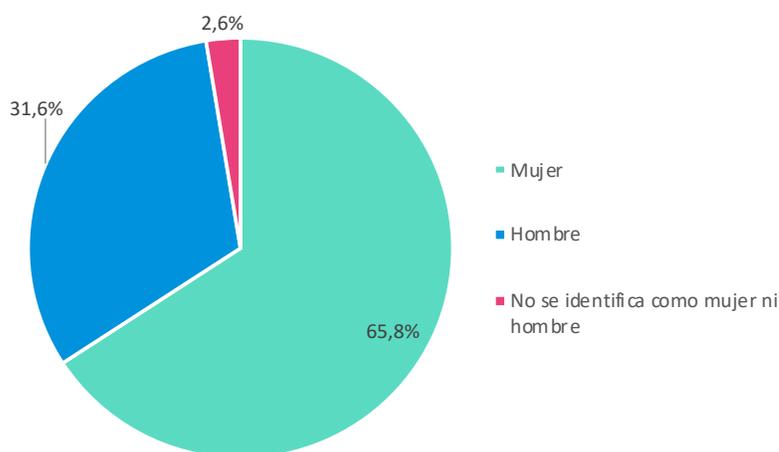


Gráfico 16. Género de las/los dirigentas/es de campamentos

Respecto a la solución habitacional, en un 70,7% de los campamentos se prefiere optar por la radicación como la mejor opción, dentro de esta opción un 16,9% prefiere la radicación con proyecto habitacional y un 53,8% la radicación mediante regularización. Por otro lado, un 12,2% prefiere la solución mediante un subsidio individual y un 12,1% mediante subsidio colectivo.

En prácticamente todas las zonas del país existe una clara tendencia a la regularización de los terrenos como preferencia de solución habitacional, exceptuando la zona austral del país, en donde destacan tres opciones con preferencias similares: la radicación por regularización, radicación por proyecto y subsidio colectivo.

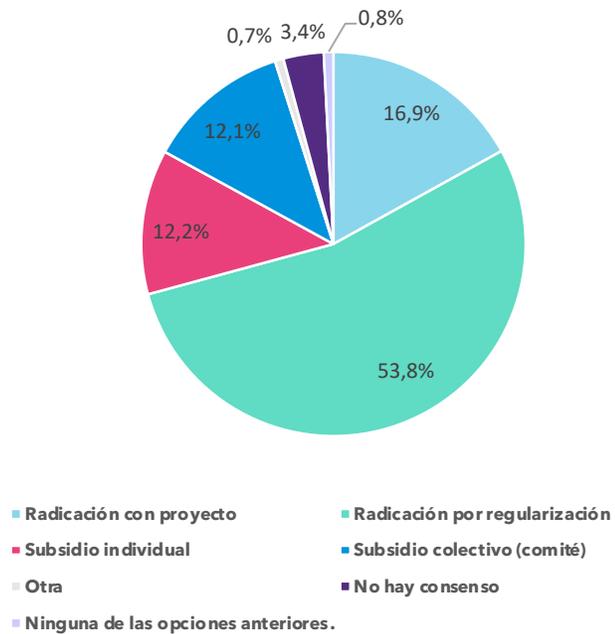


Gráfico 17. Preferencia de solución habitacional

3.5 RIESGOS

Respecto a los riesgos ambientales, en más de un 60% de los campamentos indican que los temporales o lluvias fuertes han alterado el correcto funcionamiento del campamento. Estos casos se concentran en las regiones de Valparaíso con un 26,2% de los casos dentro del porcentaje a nivel nacional, seguido por la región Metropolitana con un 14,7% de los casos y finalmente Biobío con un 12,8% de los casos.

En segundo lugar, el riesgo ambiental que mayor efecto tiene sobre los campamentos son las inundaciones, aluviones, anegamientos y desbordes, en donde un 28,1% de los campamentos se vieron afectados. Teniendo la mayor acumulación porcentual en Valparaíso con un 20,9%, la Región Metropolitana con un 17,9% y Biobío con un 14% de los casos siguiendo la tendencia nacional.

En temas más relacionados a riesgos ambientales, pero que pueden estar relacionados con la intervención humana aparecen los incendios iniciados en la zona urbana. Estos han afectado a un 24% de los campamentos catastrados siendo nuevamente Valparaíso la región más afectada acumulando un 23,3% de los campamentos afectados dentro del porcentaje nacional, seguido de cerca por la Región Metropolitana que acumula un 22,3% de los casos y rompiendo la tendencia aparecen O'Higgins y Antofagasta acumulando un 12,6% y un 11,6% respectivamente de los casos.

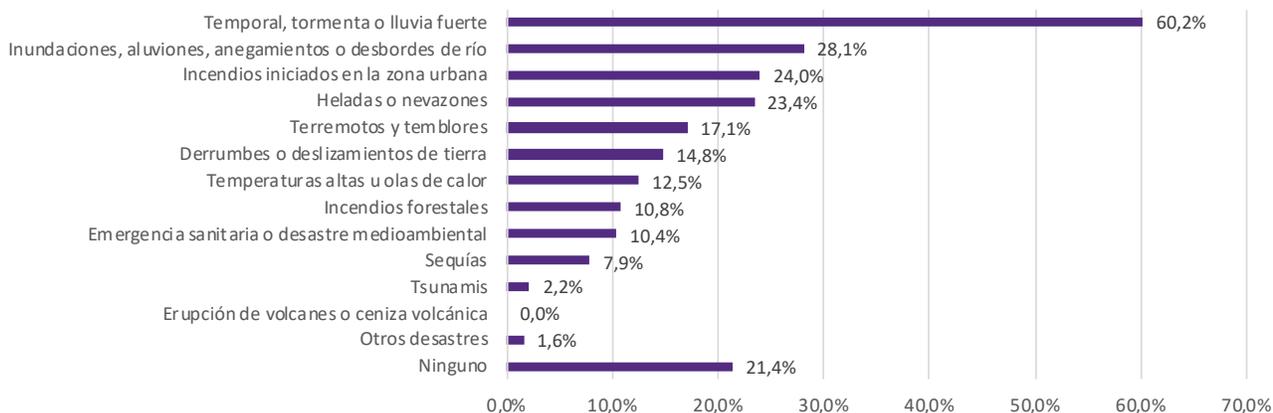


Gráfico 18. Eventos que han afectado el funcionamiento normal de los campamentos

A pesar de lo afectados y afectadas que se han visto muchos de los campamentos, existe una baja percepción del riesgo en donde solo un 37,9% considera que viven en una zona de riesgo en los campamentos del país.

CATASTRO NACIONAL DE
CAMPAMENTOS  

