



Segundo Reporte de avances del Plan de Emergencia Habitacional en campamentos 2022-2025

Con cierre a **mayo** 2025

SEPTIEMBRE 2025



Autoras

Valentina Sánchez | Geógrafa - Coordinadora de Investigación Territorial TECHO-Chile - valentina.sanchez@techo.org

Javiera Moncada | Planificadora Urbana – Directora Centro de Estudios – javiera.moncada@techo.org

Cómo citar este documento:

TECHO Chile. (2025). Reporte de avances del Plan de Emergencia Habitacional en campamentos 2022-2025: con cierre a mayo 2025, TECHO Chile. Reporte.



ÍNDICE

Resumen	05
I. Antecedentes	06
I.1 Plan de Emergencia Habitacional 2022 – 2025	07
I.2 Estrategias para campamentos.....	08
II. Metodología	12
III. Resultados	15
III.1 Avances generales del Plan de Emergencia Habitacional	16
III.2 Avances en las estrategias de campamentos a nivel nacional	17
III.2.1 Plan Construyendo Barrios	18
III.2.2 Plan Gestión Habitacional	19
III.3 Avances de las estrategias para campamentos por región	21
Región de Arica y Parinacota	24
Región de Tarapacá	24
Región de Antofagasta	24
Región de Atacama	24
Región de Coquimbo	24
Región de Valparaíso	25
Región Metropolitana	25
Región de O'Higgins	25
Región del Maule	25
Región de Ñuble	25
Región del Biobío	25
Región de La Araucanía	26
Región de Los Ríos	26
Región de Los Lagos	26
Región de Aysén	26
Región de Magallanes	26
IV. Conclusiones y reflexiones	27
V. Bibliografía	28

GLOSARIO

AVC: Adquisición de Vivienda Construida.

CB: Construyendo Barrios.

NT: Construcción en Nuevos Terrenos.

CSP: Construcción en Sitio Propio.

DS 1: Subsidio Habitacional para Sectores Medios.

DS 10: Subsidio de Habitabilidad Rural.

DS 19: Programa de Integración Social y Territorial.

DS 49: Fondo Solidario de Elección de Vivienda.

DS 52: Subsidio de Arriendo.

DS 120: Subsidio para Leasing Habitacional.

FOGAES: Fondo de Garantías Especiales.

GH: Gestión Habitacional.

MINVU: Ministerio de Vivienda y Urbanismo.

MP: Mega Proyecto.

PEH: Plan de Emergencia Habitacional.

RESUMEN



Este reporte presenta un análisis del avance del Plan de Emergencia Habitacional (PEH) al primer semestre de 2025, con un foco especial en su implementación en campamentos. A partir de datos oficiales y cruces con información territorial, se examinan las principales líneas programáticas del plan, sus ritmos de ejecución y las diferencias regionales, identificando tendencias, desafíos y áreas críticas para su cumplimiento.

El seguimiento al PEH al primer semestre de 2025 evidencia avances relevantes en el cumplimiento de la meta global de 260.000 viviendas — con un 78,4% ya entregadas—, pero también una marcada desigualdad, solo el 5,3% de las viviendas entregadas han sido para hogares de campamentos. Por lo tanto, hay un avance del 27% en las estrategias para campamentos.

El documento busca aportar una mirada integral sobre cómo la política habitacional se está materializando en los territorios, evaluando su capacidad para responder a las necesidades de las familias más vulnerables y reflexionando sobre los ajustes necesarios para mejorar su efectividad.

Palabras clave:

Plan de Emergencia Habitacional, campamentos, déficit habitacional, política habitacional, radicación, relocalización, vivienda social, territorio, gestión pública.



I. Antecedentes

1.1 Plan de Emergencia Habitacional

El Plan de Emergencia Habitacional (PEH) surge a partir de la Ley de Integración Social y Urbana el año 2022, el cual tiene el fin de combatir el déficit habitacional en el país por medio de la entrega de 260.000 viviendas entre los años 2022 y 2025. El objetivo general del PEH es recuperar el rol del Estado en la planificación y gestión habitacional para avanzar en el derecho a la vivienda digna y adecuada, garantizando la tenencia segura ya sea en propiedad individual, colectiva o en arriendo, evitando los abusos y la especulación (MINVU, 2022).

Asimismo, el plan contempla siete objetivos específicos, el primero de estos señala “contribuir a la reducción

del déficit habitacional cuantitativo, en particular el derivado del allegamiento, del hacinamiento, de la habitabilidad precaria y los campamentos, en todas las comunas del país” (MINVU, 2022, p. 25), por lo tanto, el plan busca abordar a las familias de campamentos, dentro de sus ejes centrales.

El diseño del PEH contempla dos grupos de viviendas, aquellas en ejecución y las por ejecutar. Las viviendas en ejecución son aquellas que comenzaron su construcción antes del año 2022, pero que su entrega se programó para el período 2022-2025. Mientras que las viviendas por ejecutar son aquellas que el gobierno comprometió su construcción durante el período 2022-2025, llegando así a entregar 260.000 viviendas.

Tabla 1: Meta entrega de viviendas Plan de Emergencia Habitacional a nivel regional.

Región	Viviendas en ejecución	Viviendas por ejecutar	Total viviendas
Arica y Parinacota	5.197	2.343	7.540
Tarapacá	3.863	5.437	9.300
Antofagasta	4.791	12.609	17.400
Atacama	3.979	3.538	7.517
Coquimbo	6.735	5.755	12.490
Valparaíso	16.876	14.370	31.246
Metropolitana	25.183	55.972	81.155
O'Higgins	9.248	5.419	14.667
Maule	9.522	7.145	16.667
Ñuble	4.405	2.152	6.557
Biobío	12.879	6.017	18.896
La Araucanía	9.330	4.203	13.533
Los Ríos	2.615	2.997	5.612
Los Lagos	7.751	6.414	14.165
Aysén	694	599	1293
Magallanes	1.342	620	1962
Total	124.410	135.590	260.000

Fuente: Plan de Emergencia Habitacional 2022-2025.

El PEH contempla la entrega de viviendas bajo distintas líneas programáticas de la política habitacional, entre las que se encuentran el Subsidio para Sectores Medios (DS 1), Programa de Habitabilidad Rural (DS 10), Programa de Integración Social (DS 19), Programa

Fondo Solidario de Elección de Vivienda (DS 49) y Subsidio de Leasing Habitacional (DS 120). Es importante considerar que el plan busca recuperar el rol central del Estado, diversificando las formas de acceso a la vivienda y acelerando los procesos para disminuir los tiempos de espera.

Tabla 2: Meta entrega de viviendas según programa del Plan de Emergencia Habitacional a nivel nacional.

Estado	DS 1	DS 10	DS 19	DS 49	DS 120	Total
Viviendas en ejecución	0	3.537	75.385	45.488	0	124.410
Viviendas por ejecutar	14.411	4.004	21.696	91.927	3.552	135.590
Total viviendas	14.411	7.541	97.081	137.415	3.552	260.000
Porcentaje de la meta	5,5%	2,9%	37,4%	52,9%	1,4%	

Fuente: Ministerio de Vivienda y Urbanismo (2022). Plan de Emergencia Habitacional 2022-2025.

Es importante mencionar que el PEH es una estrategia, por lo que contiene diversos planes, programas o propuestas de mejoramiento que conformarán parte de su gestión. Sin embargo, el plan se enfoca principalmente en los sectores más vulnerables que conforman el déficit habitacional, potenciando el DS 49 (52,9%) y el DS 19 (37,3%). Dentro de los planes que conforman al PEH, se sitúa la estrategia para campamentos, la cual es financiada principalmente por el DS 49 y DS 19.

1.2 Estrategias para campamentos

La estrategia para campamentos se conforma por dos líneas: el Plan Construyendo Barrios, para la radicación e integración social y urbana de las familias y sus comunidades, destinado a la radicación de 339 campamentos a nivel nacional; y el Plan de Gestión Habitacional para campamentos, para la relocalización de familias,

inicialmente abordando a 1.025 campamentos, mediante la entrega de proyectos habitacionales. Ambas líneas, al estar bajo el alero del Programa de Integración, también incluyen el acompañamiento y

preparación de las familias para la obtención de la vivienda definitiva.

En la tabla 3 se detallan los trabajos definidos por el Plan para campamentos a nivel regional.

Tabla 3: Meta de intervención Plan de Emergencia Habitacional en campamentos.

Región	Meta Construyendo Barrios	Meta Gestión Habitacional	Total campamentos a intervenir ¹	Porcentaje de cobertura Plan Construyendo Barrios ²
Arica y Parinacota	3	13	16	14,3%
Tarapacá	13	45	58	20,6%
Antofagasta	20	83	103	13%
Atacama	42	73	115	28,6%
Coquimbo	21	23	44	41,2%
Valparaíso	101	181	282	30,1%
Metropolitana	33	178	211	21,6%
O'Higgins	7	69	76	12,3%
Maule	3	29	32	18,8%
Ñuble	6	20	26	35,3%
Biobío	60	137	197	26,3%
La Araucanía	9	76	85	13,6%
Los Ríos	9	28	37	25%
Los Lagos	7	65	72	9,3%
Aysén	4	4	8	66,7%
Magallanes	1	1	2	33,3%
Total campamentos	339	1.025	1.364	23,7%
Total hogares	25.476	50.528	76.004¹	21,2%

Fuente: Ministerio de Vivienda y Urbanismo (2022). Plan de Emergencia Habitacional 2022-2025.

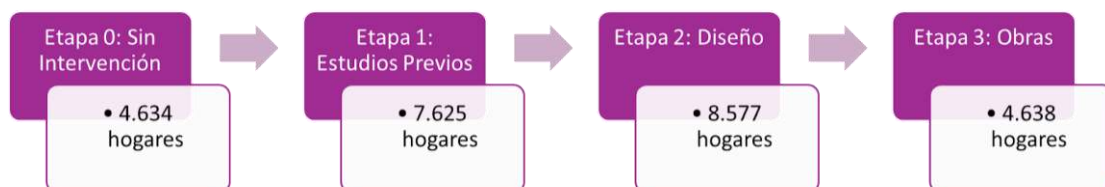
¹ Pueden haber campamentos atendidos de manera simultánea por ambas líneas programáticas.

² El porcentaje fue calculado en base al total de campamentos en la región según el Catastro Nacional de Campamentos 2024-2025, TECHO-Chile.

La meta definida para el Plan Construyendo Barrios contempla intervenir 339 campamentos en el país, donde habitan 25.476 hogares. De estos hogares, se señala que hay 7.625 esperando definir un plan de radicación con urbanización; 8.577 que se encuentran esperando la implementación de la radicación con urbanización; 4.638 viviendas por entregar mediante radicación por CNT (Construcción en Nuevos Terrenos); y 4.634 viviendas por generar mediante radicación por CNT³. En concreto, existen tres

grandes etapas de intervención. La primera, es la de estudios previos, que contempla el análisis del terreno, relacionado a la factibilidad técnica de este mismo. La segunda etapa, es la de diseño del proyecto, donde se establece el plan de trabajo y las modificaciones necesarias para llevar a cabo la intervención. Por último, está la etapa de obras, donde se concreta la intervención y que involucra la conexión regular a los servicios básicos, pavimentación e incluso habilitación de equipamientos internos, como áreas verdes.

Figura 1: Cantidad de hogares de campamentos en cada etapa del Plan Construyendo Barrios a inicios del año 2022.



Fuente: Elaboración propia en base a Plan de Emergencia Habitacional 2022-2025.

La cantidad de hogares señalados en el Plan de Emergencia Habitacional 2022-2025 que serían atendidos por la línea de Gestión Habitacional son más de 50 mil. No queda del todo claro si esta es la cantidad de hogares totales de aquellos proyectos en donde una parte sería destinado a familias de campamentos, o si son 50.528 hogares de campamentos a beneficiar. Sin embargo, en la sección donde se detalla el Plan de Gestión, Habitacional se señala que son 4.758

viviendas colectivas a entregar (en 77 proyectos habitacionales), 5.365 viviendas individuales a entregar (a través de la adquisición de vivienda construida) y más de 5.000 por construir en 78 terrenos mediante el Plan de Gestión de Suelos. Por lo tanto, la meta del plan es 15.123, lo que suma un total de 40.599 soluciones habitacionales para familias de campamentos; abordando así, a un 33,7% de la totalidad de hogares en campamentos⁴.

³ En el documento del Plan de Emergencia Habitacional no se encuentra el desglose de los hogares de campamentos que se busca beneficiar a nivel regional.

⁴ Porcentaje calculado sobre el total de campamentos del país de acuerdo al Catastro Nacional de Campamentos 2024 - 2025, TECHO Chile.


Además, cabe destacar que el Plan Gestión Habitacional no tiene un desglose de las metas a nivel regional.

Figura 2: Meta ajustada entrega de viviendas del Plan de Emergencia Habitacional en campamentos.



Fuente: *Elaboración propia en base a Plan de Emergencia Habitacional 2022-2025.*

II. Metodología



Con el objetivo de monitorear la ejecución del Plan a nivel nacional con enfoque en campamentos, en julio de 2025 se solicitó información, vía Ley de Transparencia, a la Subsecretaría de Vivienda.

En particular, se requirió:

- Avances generales del PEH a nivel regional, desagregados por subsidio habitacional (DS 1, DS 10, DS 19, DS 49 y DS 120), tanto para viviendas en ejecución como terminadas.
- Plan de Gestión Habitacional en campamentos: estado de las viviendas por ejecutar y terminadas, de los mismos subsidios mencionados.
- Plan Construyendo Barrios: estado de intervención por cada campamento, tipo de proyecto a ejecutar y número de familias consideradas.

La información recibida contiene avances hasta mayo de 2025 para cada línea programática y subsidio. Con estos datos, se realizó un análisis comparativo respecto a las mediciones iniciales y a la actualización de diciembre de 2024.


En el caso del Plan Construyendo Barrios, si bien se obtuvo el listado de campamentos actualmente en intervención, no se entregó el detalle de avances y cambios por etapa (estudios previos, diseño y obras). Esto

impide verificar el cambio de estado de los trabajos. Cabe señalar que en el reporte realizado en 2024⁵ se incorporaban las categorías de inicio y término de las intervenciones; dichas categorías se retomarán en la metodología actual para dar continuidad al análisis, aunque en esta ocasión no se contó con esa información en la base entregada.

Para profundizar en el análisis de las intervenciones de Construyendo Barrios, se estimó la cantidad de familias a radicar en 336 de los 339 campamentos identificados, según el Catastro de Campamentos MINVU 2024, ya que la base solicitada no incluía el total de familias a intervenir. Uno de los campamentos no cuenta con registro de hogares, pues en la última actualización no se levantó información socioterritorial y solo se incorporó el polígono de su delimitación.

En total, para los 336 campamentos se proyecta la intervención de 27.685 hogares. No obstante, para establecer la meta oficial de campamentos a intervenir, se ajustó la cifra a nivel regional tomando como base la meta nacional de 25.476 familias del Plan Construyendo Barrios, con el fin de obtener el desglose correspondiente

⁵ Porcentaje calculado sobre el total de campamentos del país de acuerdo al Catastro Nacional de Campamentos 2024 - 2025, TECHO Chile.



por región. Respecto del Plan Gestión Habitacional (GH), la información obtenida no cuenta con un desglose de la meta a nivel regional. Por lo tanto, el avance de esta línea solo puede ser evaluado en términos absolutos a nivel regional, considerando la cantidad de viviendas en ejecución y las viviendas entregadas, sin que sea posible calcular un porcentaje de cumplimiento regional. El análisis porcentual de avance de metas se presenta únicamente para el Plan Construyendo Barrios (CB), que sí dispone de información regionalizada de su meta de hogares a intervenir.





III. Resultados

Este apartado consta de dos secciones principales, en la primera se revisarán, los avances generales del Plan de Emergencia Habitacional a nivel nacional por cada uno de los subsidios asociados, hasta mayo de 2025, y segundo, se presentarán los avances de las estrategias para campamentos, específicamente a través del Plan Construyendo Barrios y el Plan de Gestión Habitacional, tanto a nivel nacional como regional.

III.1 Avances generales del Plan de Emergencia Habitacional

A mayo de 2025, el Plan de Emergencia Habitacional (PEH) registra 200.717 viviendas entregadas y 124.803 en ejecución, alcanzando un 77,1% de la meta nacional de 260.000 viviendas entregadas.

Las viviendas en ejecución se concentran en tres subsidios principales:

- DS 10 (Habitabilidad Rural): 6.463 viviendas.
- DS 19 (Integración Social y Territorial): 53.880 viviendas.
- DS 49 (Fondo Solidario de Elección de Vivienda): 64.460 viviendas.

En cuanto a las viviendas entregadas, estos tres subsidios suman 143.085 soluciones habitacionales:

- DS 10: 7.068 viviendas.
- DS 19: 73.316 viviendas.
- DS 49: 62.701 viviendas.

Además, existen otras modalidades que han aportado 57.632 soluciones, las cuales no estaban consideradas en el diseño inicial de la meta, como: Micro Radicación, Edificación Directa, Autoconstrucción e Industrialización (todas vía DS49), Arriendo con Promesa de Compraventa (DS 120), Arriendo Adulto Mayor y a Precio Justo (DS 52) y el Fondo de Garantías Especiales (FOGAES), siendo este último la principal vía para acceder a vivienda definitiva (37.031 familias).

Tabla 4: Avance nacional del Plan de Emergencia Habitacional por programa, mayo 2025.

Línea programática	Viviendas entregadas	Viviendas en ejecución	Avance sobre meta nacional
DS 1 - Sectores Medios	6.372	-	44,2%
DS 10 - Habitabilidad Rural	7.068	6.463	93,7%
DS 19 - Integración Social	73.316	53.880	75,5%
DS 49 - Fondo Solidario	66.216	64.460	48,2%
DS 120 - Leasing Habitacional	7.246	-	204,0%
DS 52 - Arriendo Adulto Mayor/Precio Justo	9.840	-	No aplica
FOGAES	37.031	-	No aplica
Total	200.717	124.803	77,1%

Fuente: Elaboración propia en base a información de Subsecretaría de Vivienda.

III.2 Avances en las estrategias de campamentos

En cuanto al Plan Construyendo Barrios, si bien se ha intervenido al 91,6% de las familias de la meta (equivalente a un 57,4% de las soluciones habitacionales proyectadas para campamentos), a la fecha no se registran entregas de nuevas viviendas.

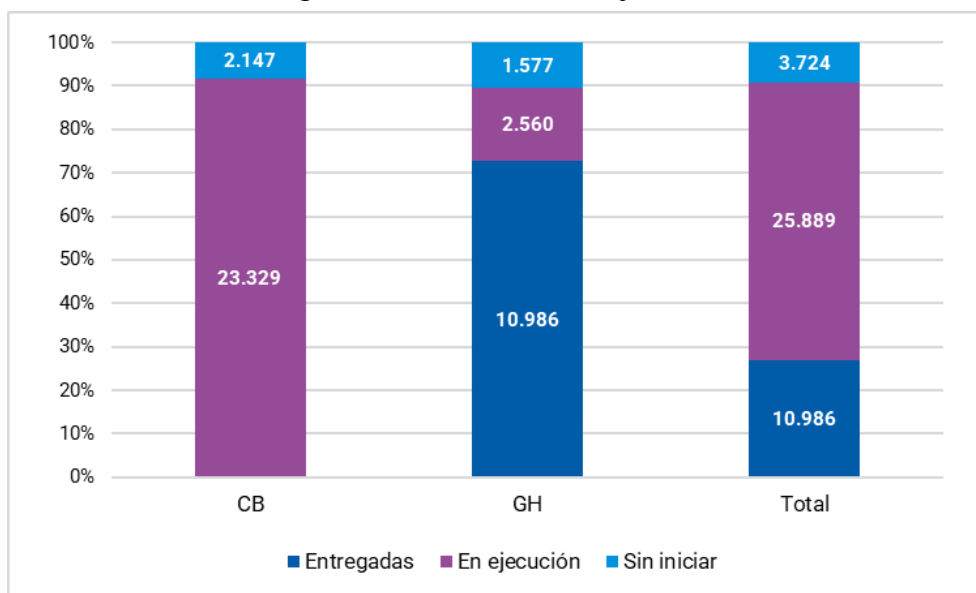
Por otro lado, el Plan Gestión Habitacional cuenta con 2.560 viviendas en ejecución, lo que representa un 16,9% de las 15.123 unidades destinadas a campamentos, y un 6,3% del total de más de 40 mil soluciones habitacionales para

familias de estos asentamientos. Respecto a las viviendas ya entregadas, un 72,6% son solo por Gestión Habitacional, correspondiente a un 27% del total de soluciones para campamentos.

En síntesis, las estrategias para campamentos sólo han materializado 10.986 viviendas de las 40.599 destinadas a estas familias, representando un 27% de la meta original.

A continuación se revisarán los avances nacionales de cada plan por período y estado de los proyectos.

Figura 3: Avance de las estrategias para campamentos del Plan de Emergencia Habitacional, mayo 2025.



Fuente: Elaboración propia en base a información de Subsecretaría de Vivienda.

III.2.1 Plan Construyendo Barrios

La meta original de esta vía es atender a 339 campamentos a lo largo del país, para radicar a más de 25.000 familias. Al momento de iniciar el plan, ya se encontraban 8.577 hogares en etapa de diseño y 4.638 en obras, por lo tanto, se deduce que en el periodo 2022-2025 se debiesen entregar -al menos- 13.215 viviendas.

Sin embargo, a agosto de 2024, se encontraban 81 campamentos intervenidos con 14.490 familias (56,9% de la meta en hogares), pero sin viviendas entregadas. Luego, en octubre de 2024, se identificaron 275 campamentos intervenidos con 22.772 familias (89,2% de la meta en hogares). Mientras que a mayo 2025 - información más actualizada- se encuentran en 259 campamentos intervenidos con 23.329 familias (91,6% de la meta en hogares), es

decir, hubo una disminución de 16 campamentos respecto a octubre. Dada la información obtenida no es posible identificar los motivos de esta reducción, y se desconoce la cantidad de campamentos que ya han finalizado su proceso de radicación. Así, existiría un 76,4% de campamentos intervenidos, destacando un mayor avance en las regiones de Tarapacá, Antofagasta, Atacama, Maule y Los Ríos. En consecuencia, se está trabajando para radicar a 23.329 familias a nivel país. Como se mencionó en el apartado metodológico, la información entregada en mayo de 2025 no contiene el detalle acerca de la etapa del plan Construyendo Barrios en la que se encuentra cada hogar, por lo que no es posible saber en qué estado están los proyectos intervenidos.

Tabla 5: Síntesis de los avances generales del Plan Construyendo Barrios según período, agosto 2024 a mayo 2025.

Período	Viviendas entregadas	Viviendas en ejecución	Campamentos intervenidos	% de viviendas en ejecución respecto a la meta
ago-24	0	14.490	81	56,9%
oct-24	0	22.772	275	89,2%
may-25	0	23.329	259	91,6%

Fuente: *Elaboración propia en base a información de Subsecretaría de Vivienda.*

III.2.2 Plan Gestión Habitacional

El Plan Gestión Habitacional definió que -al menos- se generarían 15.123 viviendas para la erradicación de familias de campamentos. Así, los avances hasta octubre de 2024 apuntaban a 3.611 viviendas por generar. De estas, 3.557 corresponden a viviendas asociadas al DS 49, y 54 al DS 19. En cuanto a las viviendas ya terminadas o entregadas, se identifican 1.704 a nivel nacional, todas asociadas al DS 49.

Mientras que, los resultados reportados hasta mayo de 2025, señalan 2.560 viviendas por ejecutar o en ejecución, solo por medio del subsidio DS 49. Respecto a las viviendas terminadas o entregadas, se

identifica un aumento de más de 5.000 viviendas en comparación con la medición anterior, alcanzando así las 8.426 en total. Esta diferencia se da principalmente por dos motivos: primero, por la incorporación de la vía de Adquisición de Vivienda Construida del DS 49 a la entrega de soluciones habitacionales, que representa a 1.614 hogares. El segundo motivo se da por la entrega de 1.005 viviendas de Mega Proyectos. En resumen, hasta mayo de 2025, existen 10.986 viviendas en ejecución o entregadas, representando un 72,6% de la meta de viviendas para familias de campamentos.

Tabla 6: Síntesis de los avances generales del Plan Gestión Habitacional según período, octubre 2024 a mayo 2025.

Período	Viviendas entregadas	Viviendas en ejecución	% avance entregadas	% avance ejecución
oct-24	1.704	3.611	11,3%	23,9%
may-25	8.426	2.560	55,7%	16,9%

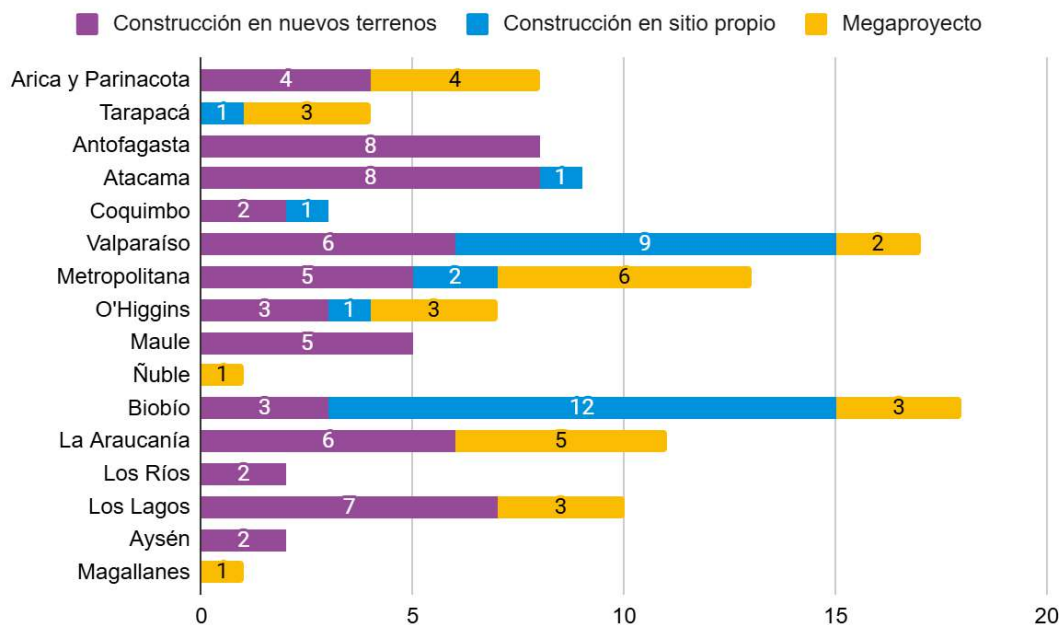
Fuente: *Elaboración propia en base a información de Subsecretaría de Vivienda, octubre 2024 y mayo 2025.*

a) Detalle proyectos en ejecución del Plan Gestión Habitacional

Sobre los proyectos que se están ejecutando, se identifican tres tipos: Construcción en Sitio Propio (CSP), Construcción en Nuevos Terrenos (CNT) y Mega Proyectos (MP). A nivel nacional, existen un total de 119 proyectos que beneficiarían a 2.560

familias de campamentos. Las regiones de Biobío, Valparaíso, Metropolitana y Araucanía son las que tienen mayor cantidad de proyectos en esta etapa, acumulando un 49,5%. En cuanto a la cantidad de familias contempladas en las viviendas en ejecución, las regiones Metropolitana, Antofagasta y Tarapacá lideran la lista, con 1.630 familias.

Figura 4: Cantidad de proyectos en ejecución por CNT, CSP y MP, por región, mayo 2025.



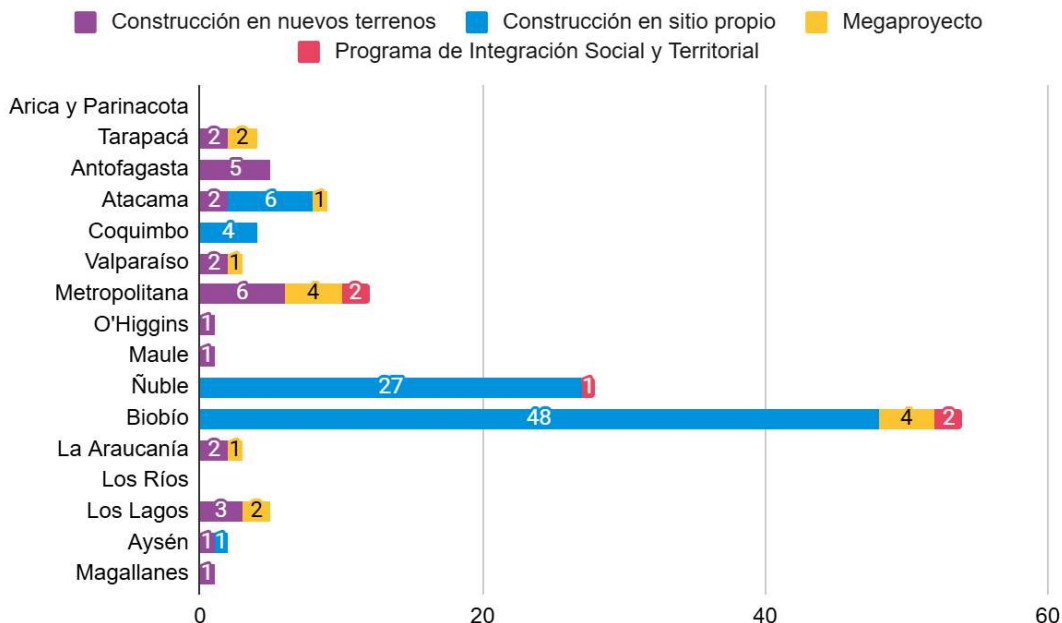
Fuente: Elaboración propia en base a información de Subsecretaría de Vivienda.

b) Proyectos finalizados o entregados

Con respecto a los proyectos habitacionales ya finalizados o entregados, se encuentran 1.746 en todo el país que han beneficiado a 4.162 familias de campamentos. Cabe mencionar que mayormente estas soluciones se dan a través de la vía de Adquisición de Vivienda Construida (1.614 familias) principalmente en las regiones Metropolitana, Valparaíso y Biobío. Respecto a las otras vías, se encuentran las mencionadas anteriormente -CSP, CNT y MP-, sumado al Programa de Integración Social y Territorial (PIST). En el caso de la Construcción en Sitio Propio se

posiciona como la segunda vía con más proyectos finalizados (86 a nivel nacional), seguido del CNT (26 proyectos) y MP (15 proyectos), y finalmente el PIST (cinco proyectos).

Figura 5: Cantidad de proyectos finalizados o entregados por CNT, CSP, MP y PIST, por región, mayo 2025.



Fuente: Elaboración propia en base a información de Subsecretaría de Vivienda.

III.3 Avances de las estrategias para campamentos por región

Como se mencionó anteriormente, el Plan Construyendo Barrios es el único que tiene metas a nivel regional.

El análisis regional permite visualizar las diferencias territoriales en la implementación del Plan, identificando cuáles regiones avanzan más rápido en la ejecución de obras y cuáles presentan mayores brechas en la entrega de soluciones habitacionales. A continuación, se presentan dos gráficos comparativos: el primero resume el avance del Plan Construyendo Barrios (CB) en cada región; el segundo muestra la magnitud de la intervención del Plan Gestión Habitacional (GH).

Tabla 7: Cantidad de hogares a intervenir por el Plan Construyendo Barrios, por región.

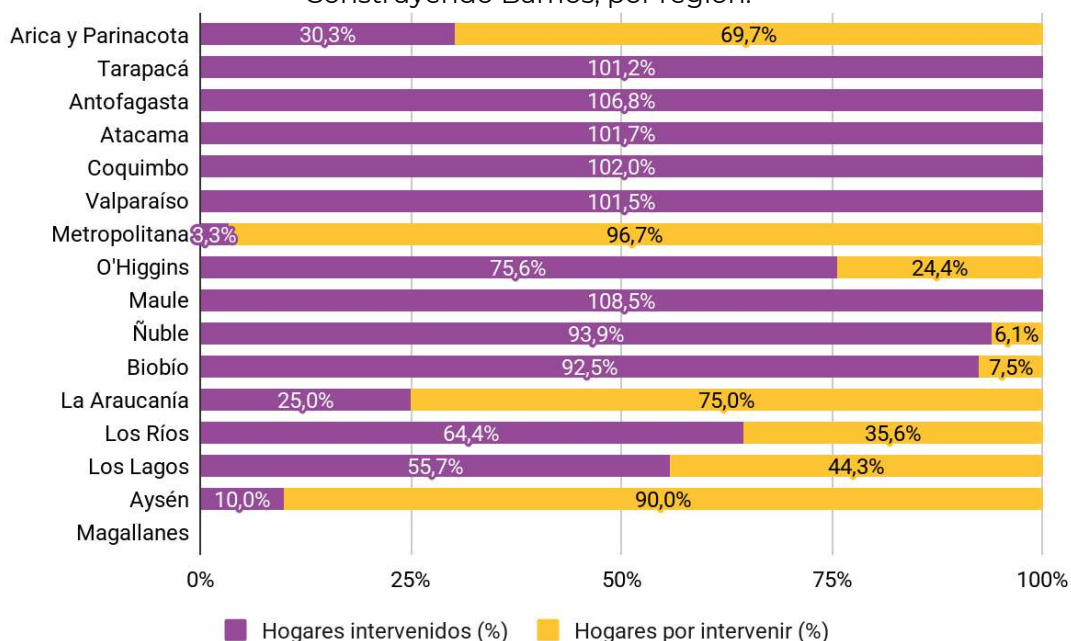
Región	Meta de intervención
Arica y Parinacota	109
Tarapacá	5.346
Antofagasta	2.604
Atacama	2.460
Coquimbo	955
Valparaíso	7.705
Metropolitana	1.835
O'Higgins	225
Maule	106
Ñuble	131
Biobío	3.077
La Araucanía	40
Los Ríos	424
Los Lagos	359
Aysén	100
Magallanes	0
Total	25.476

Fuente: *Elaboración propia en base a Plan de Emergencia Habitacional 2022-2025.*

La figura 6 muestra, para cada región, la cantidad de hogares intervenidos (en ejecución) y hogares a intervenir del Plan Construyendo Barrios. Este enfoque permite comparar los avances del Plan entre regiones, además de observar dónde se concentran las ejecuciones y los principales retrasos de intervención a mayo de 2025. Cabe destacar que existen regiones que se encuentran interviniendo más hogares de los considerados en la meta original, por

lo que superan el 100% de la meta original, como son los casos de Tarapacá, Antofagasta, Atacama, Coquimbo, Valparaíso y Maule.

Figura 6: Porcentaje de hogares intervenidos y sin intervenir del Plan Construyendo Barrios, por región.

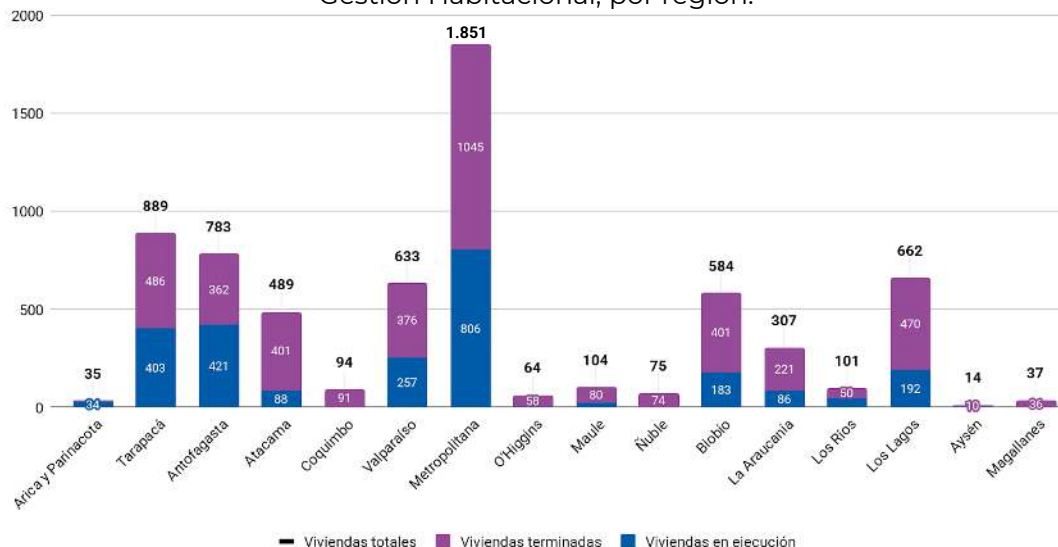


Fuente: Elaboración propia.

La siguiente figura muestra la magnitud de Gestión Habitacional a nivel regional, en número de viviendas en ejecución y viviendas entregadas. Dado que GH no tiene meta regionalizada, el análisis se realiza en

términos absolutos, lo que permite identificar regiones con mayor capacidad de finalización y entrega efectiva de soluciones para familias de campamentos.

Figura 7: Cantidad de viviendas en ejecución y entregadas por el Plan Gestión Habitacional, por región.



Fuente: Elaboración propia.

Región de Arica y Parinacota

En Arica y Parinacota, el Plan Construyendo Barrios registra 33 hogares intervenidos, sin avances en entregas, lo que refleja que la intervención aún no ha alcanzado etapas de cierre. En Gestión Habitacional, el impacto es reducido, con 34 viviendas en ejecución y solo una entrega, situándose entre las regiones con menor volumen de resultados, tanto en ejecución como en finalización. Por lo tanto, se espera en el corto plazo darle solución habitacional a un 2,3% del total de las familias de campamentos de la región.

Región de Tarapacá

Tarapacá presenta uno de los niveles más altos de intervención de CB a nivel nacional, con 5.408 hogares en ejecución (101,2%) -hay más hogares intervenidos que los considerados en la meta-, aunque sin entregas finalizadas, lo que indica que las acciones se concentran en fases previas. En contraste, GH evidencia un dinamismo relevante, con 403 viviendas en ejecución y 486 entregadas, posicionando a la región por sobre el promedio nacional en materialización de soluciones habitacionales. En total, en el corto plazo se espera dar solución habitacional a un 47,1% de las familias de campamentos de Tarapacá.

Región de Antofagasta

En Antofagasta, CB interviene a 2.780 hogares (106,8%), sin avances en entregas, manteniendo un patrón de

ejecución alta pero sin cierres efectivos. GH, en cambio, refleja un mejor desempeño, con 421 viviendas en ejecución y 362 entregadas, lo que evidencia una capacidad significativa de materialización en esta línea. Así, en el corto plazo, se busca generar soluciones habitacionales para un 22,5% de las familias de campamentos de la región.

Región de Atacama

Atacama registra 2.503 hogares intervenidos por CB y ninguna entrega, manteniendo la tendencia de avance en ejecución sin cierre de proyectos. Sin embargo, GH presenta un perfil distinto, con 88 viviendas en ejecución y 401 entregadas, mostrando un alto grado de finalización en relación con su escala territorial. En el corto plazo, se estarían generando soluciones habitacionales para el 29,7% de las familias de campamentos de Atacama.

Región de Coquimbo

En Coquimbo, CB contabiliza 974 hogares en ejecución y ninguna entrega. La línea GH tiene un alcance reducido, con solo 3 viviendas en ejecución pero 91 entregadas, lo que indica que, aunque la intervención es baja en volumen, existe una capacidad de entregas proporcionalmente alta. En suma, un 32,8% de las familias de campamentos estaría obteniendo una solución habitacional en el corto plazo en la región.

Región de Valparaíso

Valparaíso concentra el mayor número de hogares intervenidos por CB en el país (7.824), sin entregas finalizadas, lo que refleja la magnitud de los desafíos para avanzar hacia el cierre de proyectos. En GH, el avance es más equilibrado, con 257 viviendas en ejecución y 376 entregadas, aportando resultados concretos en el corto plazo. En el corto plazo, las soluciones habitacionales están destinadas a un 27,8% de las familias de campamentos de la región.

Región Metropolitana

La Región Metropolitana presenta un bajo volumen en CB, con 60 hogares intervenidos y sin entregas, lo que reduce su peso relativo en esta línea. Sin embargo, en GH se observa un avance considerable, con 806 viviendas en ejecución y 1.045 entregadas, siendo una de las regiones con mayor capacidad de materialización en el país. Así, en la región Metropolitana se generarán soluciones habitacionales para un 8,6% de las familias de campamentos.

Región de O'Higgins

En esta región, CB registra 170 hogares en ejecución y ninguna entrega. GH presenta una intervención moderada, con seis viviendas en ejecución y 58 entregadas, evidenciando una capacidad de cierre baja en términos absolutos, pero con un impacto concreto a escala local. En

la región, entonces, se generarán soluciones habitacionales para un 11,3% de las familias de campamentos.

Región del Maule

El Maule muestra 115 hogares intervenidos por CB y sin entregas, reflejando un bajo nivel de avance final en esta línea. En GH, se reportan 24 viviendas en ejecución y 80 entregadas, lo que indica una mayor capacidad de cierre en comparación con la escala de ejecución. En Maule, a corto plazo, se generarán soluciones habitacionales para el 38,8% de las familias de los campamentos.

Región de Ñuble

Ñuble cuenta con 123 hogares intervenidos por CB, sin entregas. En GH, la intervención es mínima (una vivienda en ejecución) pero con un cierre relevante en proporción, con 74 entregadas, evidenciando que, aunque el alcance es bajo, la materialización es efectiva. Así, en la región, un 86,5% de las familias de campamento obtendrán una solución habitacional.

Región del Biobío

En Biobío, CB interviene a 2.846 hogares y no registra entregas, replicando el patrón de ejecución sin cierre de la mayoría de las regiones. GH, en cambio, muestra un desempeño notable, con 183 viviendas

en ejecución y 401 entregadas, aportando significativamente a la materialización nacional. En total, el 28,9% de las familias de campamentos serán beneficiadas con soluciones habitacionales.

Región de La Araucanía

La Araucanía registra 10 hogares intervenidos por CB y ninguna entrega, posicionándose como una de las regiones con menor actividad en esta línea. GH presenta 86 viviendas en ejecución y 221 entregadas, lo que evidencia un mejor desempeño en términos de finalización. Por lo tanto, un 14,1% de las familias de campamentos de la región obtendrán una solución habitacional.

Región de Los Ríos

En Los Ríos, CB suma 273 hogares intervenidos sin entregas. GH tiene un avance reducido, con 51 viviendas en ejecución y 50 entregadas, mostrando un balance parejo entre ejecución y cierre, aunque en baja escala. Por lo tanto, en la región, en el corto plazo se generarán soluciones habitacionales para un 26,9% de las familias de campamentos.

Región de Los Lagos

Los Lagos presenta 200 hogares en ejecución por CB y sin entregas. GH, en contraste, registra 192 viviendas en ejecución y 470 entregadas, destacando por su alto nivel de finalización en comparación con otras

regiones. En resumen, un 24% de las familias de campamento obtendrán una solución habitacional definitiva en el corto plazo.

Región de Aysén

En Aysén, CB interviene a 10 hogares y no presenta entregas, mientras que GH reporta cuatro viviendas en ejecución y 10 entregadas, un alcance reducido pero con cierre efectivo en proporción a su tamaño territorial. Así, en la región se generarán, en el corto plazo, soluciones habitacionales para el 11,4% de las familias de campamentos.

Región de Magallanes

Magallanes tiene como meta intervenir un campamento con CB, sin embargo, se desconoce el nombre del campamento, por lo que no se conoce la cantidad de hogares que se intervendrán. En GH, la actividad es baja en volumen, con una vivienda en ejecución y 36 entregadas, pero con un resultado final positivo en términos de cierre de proyectos. Por lo tanto, un 14,1% de las familias de campamentos obtendrán una solución habitacional en el corto plazo.



IV. Conclusiones

El seguimiento al PEH al primer semestre de 2025 evidencia avances relevantes en el cumplimiento de la meta global de 260.000 viviendas —con un 78,4% ya entregadas—, pero también una marcada desigualdad en la distribución de los beneficios hacia las familias que viven en campamentos. A pesar de que la política habitacional se plantea como respuesta al déficit, solo el 5,3% de las viviendas entregadas han sido para hogares de campamentos, cifra que baja al 4,2% si se proyecta sobre la meta total. En la práctica, la gran mayoría de las soluciones ha beneficiado a otros segmentos de la población, dejando rezagado a uno de los grupos con condiciones más críticas de habitabilidad.

La intervención en campamentos, que representa un 15,6% de la meta global del PEH, presenta avances dispares entre sus dos líneas principales. El Plan Construyendo Barrios ha intervenido a la mayoría de las familias objetivo, pero no ha concretado entregas de viviendas definitivas, mientras que el Plan Gestión Habitacional concentra la totalidad de las unidades entregadas, aunque con un alcance limitado frente a la magnitud de la demanda. En conjunto, ambas estrategias han materializado solo un 27% de las soluciones comprometidas. Esta diferencia responde a la naturaleza de

cada línea: mientras el PGH entrega soluciones individuales de forma más ágil, el PCB —enfocado en la radicación— avanza con mayor lentitud, aunque tiene mayor potencial para cerrar de forma estructural los campamentos. En muchos casos, la entrega individual implica que las familias beneficiadas son reemplazadas por otras en la misma ubicación, sin resolver el problema de fondo.

En este contexto, resulta especialmente preocupante que, pese a haber iniciado con más de 4.600 viviendas en construcción, el Plan Construyendo Barrios no haya concretado la entrega de ninguna tras tres años de ejecución.

Cabe reconocer que, al detectar que era improbable cumplir las metas propuestas —especialmente en el subsidio DS49, dirigido al 40% más vulnerable—, el gobierno incorporó nuevas líneas como micro radicación, edificación directa e industrialización, lo que aceleró la vía programática más lenta del plan. Sin embargo, no se ha replicado una acción correctiva equivalente para campamentos, donde la radicación vía PCB sigue siendo de ejecución más lenta. Revertir esta tendencia requiere un estudio de casos que identifique los nudos críticos de implementación, tarea que como organización nos proponemos abordar.

Desde nuestras áreas de intervención social, constatamos que múltiples

comunidades manifiestan preocupación por el lento avance de su solución habitacional. En numerosos casos, el PCB aún se encuentra en etapa de estudios previos, lo que hace probable que estas familias deban esperar, al menos, un período de gobierno adicional para acceder a una vivienda adecuada.

El análisis territorial refuerza estas brechas. La Región Metropolitana presenta el porcentaje más bajo de intervención en campamentos de todo el país (exceptuando Magallanes), a pesar de concentrar una proporción significativa de asentamientos precarios. Esto plantea interrogantes sobre la priorización territorial y los criterios de asignación de recursos, especialmente en áreas urbanas donde el acceso al suelo es más complejo y costoso.

Otro elemento crítico es la necesidad de contar con mecanismos efectivos de monitoreo y seguimiento de las políticas públicas. Esto requiere procesos de rendición de cuentas eficientes, detallados y comprensibles. Sin embargo, la información solicitada por transparencia a la Subsecretaría de Vivienda no se entregó con el mismo nivel de desglose que en solicitudes anteriores, lo que limita el seguimiento y evaluación de los avances.

En definitiva, el PEH avanza en el cumplimiento de su meta numérica, pero mantiene rezagado a uno de sus grupos más vulnerables. Si el objetivo es reducir el déficit de forma equitativa y responder eficazmente a la emergencia habitacional, la política debe asumir compromisos más claros y exigibles con las familias de campamentos, acelerando la ejecución de proyectos, equilibrando la intervención regional y garantizando que la prioridad declarada se traduzca en resultados concretos.

V. Referencias

[Déficit Cero \(2025\)](#). Octavo reporte Déficit Cero 2025. Contexto y desempeño de la política habitacional. Disponible en: <https://deficitcero.cl/propuestas-publicaciones/plataformas-y-monitoreo/octavo-reporte-deficit-cero-2025/>

[Ministerio de Vivienda y Urbanismo \(2022\)](#). Plan de Emergencia Habitacional 2022-2025. Disponible en: <https://www.minvu.gob.cl/wp-content/uploads/2022/07/Plan%20de%20Emergencia%20Habitacional.pdf>

[Ministerio de Vivienda y Urbanismo \(2024\)](#). Catastro de Campamentos 2024. Disponible en: <https://www.minvu.gob.cl/catastro-campamentos-2022/>



TECHO 
UN TECHO PARA CHILE

ces
centro de estudios

